**I. Итоги социально-экономического развития городов (районов) Приднестровской Молдавской Республики в 2016 году**

1. **Экономическое развитие государственных администраций городов (районов)**

В 2016 году под воздействием ряда факторов, связанных с нестабильной внешнеполитической и экономической конъюнктурой в совокупности с углублением проблем в сфере финансов, ситуация в экономике республики продолжала усугубляться. Кризисные явления отмечались, как в финансовом, так и в реальном секторах, а также в социальной сфере.

Ухудшение внешнеторговой конъюнктуры для хозяйствующих субъектов, кроме того защита внутреннего рынка некоторыми государствами, в совокупности с дисбалансом на валютном рынке Приднестровской Молдавской Республики усиливали риски осуществления внешнеэкономической деятельности хозяйствующими субъектами и оказывали дестабилизирующее воздействие на динамику результативности предприятий и организаций практически всех сфер экономики, что выразилось в снижении основных параметров промышленного производства, инвестиций в основной капитал, емкости потребительского рынка.

Вместе с этим, вследствие более благоприятных погодных условий и на фоне низких базовых показателей 2015 года в совокупности с внедрением интенсивных и ресурсосберегающих технологий, высокоурожайных и элитных сортов, а также использованием современной высокопроизводительной техники успешно сработал в
2016 году аграрный комплекс.

Под воздействием вышеперечисленных факторов и тенденций, совокупный объем валовой продукции (работ, услуг) по предприятиям и организациям всех форм собственности по всем отраслям экономики по итогам 2016 года составил
14 471 638,8 тыс. руб. или 95,2% к уровню аналогичного показателя 2015 года.

В разрезе городов (районов) динамика складывалась следующим образом:

Традиционно, несмотря на сужение объема валового выпуска продукции (работ, услуг) по итогам 2016 года по отношению к уровню показателя 2015 года на 2,3%, лидирующую позицию по долевому представительству в общереспубликанском выпуске сохранили предприятия и организации г. Тирасполь и г. Днестровск, обеспечившие 66,0% общего валового выпуска продукции (работ, услуг) по республике. В рассматриваемом периоде на фоне неблагоприятной ценовой конъюнктуры, падения спроса на продукцию
из-за избыточного предложения на сырьевых и товарных рынках, а также проведенной девальвации в сопредельных государствах, в совокупности с рядом внутренних проблем отмечено снижение объемов валовой продукции (работ, услуг) по всем городам и районам, за исключением предприятий и организаций Григорипольского района и г. Григориополь, Дубоссарского района и г. Дубоссары, Каменского района и г. Каменка, расширившие валовой выпуск продукции (работ, услуг) на 10,9%, 7,3% и 2,0% соответственно.

При этом продолжающееся выстраивание внешнеполитических и экономических барьеров в отношении хозяйствующих субъектов Приднестровской Молдавской Республики со стороны соседних государств, что в совокупности с волатильностью сырьевых и отпускных цен на мировых рынках, оказывали непосредственное воздействие на снижение объемов промышленного производства и предопределившее падение валовой продукции (работ, услуг) по итогам 2016 года по отношению к базовому уровню 2015 года по Рыбницкому району и г. Рыбница («-»17,3%) и городу Бендеры («-»10,4%). Совокупный валовой выпуск продукции (работ, услуг) предприятий и организаций Слободзейского района и г. Слободзея, произведенный в 2016 году сложился на 3,2% ниже базового показателя 2015 года.

**1.1. Промышленный потенциал городов (районов)**

Объем произведенной продукции по промышленным предприятиям по итогам 2016 года сложился ниже уровня 2015 года на 10,5% и составил в абсолютной величине 8 556 625,9 тыс. руб. В разрезе городов (районов) данный показатель демонстрировал следующую динамику:

Изменение стоимости сырья на рынке черных металлов на фоне отрицательной динамики отпускных цен, в совокупности с реализацией мероприятий, направленных на снижение себестоимости продукции на ЗАО «Рыбницкий цементный комбинат» обусловило отрицательную динамику объема промышленного производства по предприятиям Рыбницкого района и г. Рыбница («-» 27,7%). По городу Бендеры зафиксирован спад объема товарного выпуска на 10,5% до 1 083 380,4 тыс. руб., что обусловлено в значительной степени снижением объемов производства на предприятиях электротехнической и легкой промышленности. С целью поддержки местных товаропроизводителей оказана государственная поддержка предприятиям легкой промышленности в виде льготных тарифов на энергоносители и льгот по налогу на доходы организаций, что способствовало повышению конкурентоспособности продукции. По Слободзейскому району и г. Слободзея, а также Григориопольскому району и г. Григориополь на фоне увеличения выпуска на предприятиях отрасли строительных материалов, отмечен рост промышленного выпуска на 2,6% и 1,1% соответственно. По остальным административно-территориальным образованиям объем промышленного производства снизился в пределах 6,5% - 2,9%, что обусловлено отрицательной динамикой параметров внешнеэкономической деятельности, в условиях продолжающихся трудностей введенных Республикой Молдова в сфере таможенного оформления грузов и транспортной логистики. Данные ограничения в совокупности с дисбалансом на валютном рынке республики спровоцировали неполную загруженность производственных мощностей, сужение внутреннего потребления и инвестиционного спроса, а также отразились на динамике импортируемых сырья и материалов.

Объем валовой продукции (работ, услуг) по предприятиям малого бизнеса, осуществляющих свою деятельность в сфере промышленного производства, в целом за 2016 год на фоне ориентации хозяйственной деятельности данных предприятий преимущественно на внутренний рынок, сложился выше уровня 2015 года на 23,4% и составил в абсолютной величине 2 044,5 млн. руб. В разрезе городов (районов) динамика сложилась следующим образом:

Предприятия малого бизнеса г. Тирасполь и г. Днестровск демонстрируют в 2016 году прирост объема валовой продукции (работ, услуг) на 52,8%, до 919,3 млн. руб. По Рыбницкому району и г. Рыбница расширение показателя составило 30,5%. Объем валовой продукции (работ, услуг) предприятий малого бизнеса Дубоссарского района и г. Дубоссары, вырос в рассматриваемом периоде относительно базового показателя 2015 года на 18,0% составив в абсолютной величине 136,7 млн. руб. При этом по г. Бендеры зафиксировано снижение валовой продукции малого предпринимательства в 2016 года на 24,2%.

**1.2. Состояние аграрного сектора городов (районов)**

Аграрный сектор городов и районов республики является одним из локомотивов развития экономики в целом. По итогам 2016 года совокупный объем валовой продукции по сельскохозяйственным организациям достиг 1 188 535,9 тыс. руб., что на 17,0% выше абсолютного базового параметра 2015 года. Данный прирост обусловлен в основном увеличением производства продукции растениеводства (индекс физического объёма продукции сельского хозяйства составил 116,5% к аналогичному уровню минувшего года).

В 2016 году в республике действовало 370 сельскохозяйственных организаций (в 2015 году – 348 организаций). Наибольшее количество сельскохозяйственных организаций сосредоточено в Слободзейском и Рыбницком районах (172 ед. и 66 ед.), наименьшее в Каменском районе и г. Бендеры (соответственно 11 ед. и 18 ед.).

В аграрном секторе городов и районов республики в отчетном году основная работа сельскохозяйственных производителей была направлена на посев и уборку урожая сельскохозяйственных культур в сжатые сроки.

Положительные тенденции, связанные с благоприятными погодными условиями 2016 года, способствовали получению высоких показателей в растениеводческой отрасли, рост валового сбора и урожайности отмечен практически по всем культурам. Вместе с этим, наблюдалась отрицательная динамика валового сбора плодов («-»2,1%) и винограда («-»22,8%) к уровню 2015 года, обусловленная низкими температурами весной, что спровоцировало развитие болезни многолетних насаждений.

В разрезе городов и районов наилучшие результаты по производству озимой пшеницы зафиксированы в Григориопольском районе – 105,5 тыс. тонн (29,2% от общереспубликанского уровня) при средней урожайности 44,0 ц/га, в Слободзейском
районе – 103,9 тыс. тонн (28,7%) при средней урожайности 43,9 ц/га, в Рыбницком районе – 67,4 тыс. тонн (18,6%) при средней урожайности 48,3 ц/га, в Дубоссраском районе –42,3 тыс. тонн (11,7%) при средней урожайности 42,5 ц/га и в Каменском районе – 35,0 тыс. тонн (9,7%) при самой высокой урожайности по республике 50,1 ц/га. Данные показатели достигнуты благодаря внедрению современных методов обработки почвы, энерго- и ресурсосберегающих технологий, восстановлению систем орошения, применению качественного семенного материала, новой техники, а также средств защиты растений.

Таблица №1

**Производство основных видов продукции растениеводства**

**в разрезе городов и районов ПМР в 2016 году**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Города и районы** **ПМР** | **Овощи открытого грунта**  | **Картофель** | **Плоды** | **Виноград** |
| **Валовой сбор, тонн** | **Урожай****ность,** **ц/га** | **Валовой сбор, тонн**  | **Урожай****ность,** **ц/га** | **Валовой сбор, тонн**  | **Урожай****ность,****ц/га\*** | **Валовой сбор,****тонн** | **Урожай****ность,** **ц/га\*** |
| **г. Тирасполь иг. Днестровск** | **4 750,6** | **326,5** | **1 496,2** | **258,0** | **3 295,7** | **192,3** | **-** | **-** |
| *Темп роста* *2016 г. к 2015 г., %* | *в 4,7 р.* | *121,1* | *72,9* | *135,7* | *124,7* | *105,1* | *-* | *-* |
| **г. Бендеры** | **-** | **-** | **-** | **-** | **2,0** | **4,2** | *-* | *-* |
| *Темп роста* *2016 г. к 2015 г., %*  | *-* | *-* | *-* | *-* | *13,2* | *13,2* | *-* | *-* |
| **Рыбницкий район и г. Рыбница** | **166,5** | **94,6** | *-* | - | **46,7** | **8,6** | **5,6** | **29,5** |
| *Темп роста* *2016 г. к 2015 г., %* | *81,8* | *79,0* | *-* | - | *40,6* | *40,4* | *60,9* | *61,0* |
| **Дубоссарский район и г. Дубоссары** | **115,3** | **110,9** | **4,0** | **133,3** | **759,0** | **75,9** | **12 482,2** | **86,6** |
| *Темп роста* *2016 г. к 2015 г., %* | *163,8* | *в 3,9 р.* | *61,5* | 143,5 | *в 2,2 р.* | *165,0* | *72,0* | *80,9* |
| **Слободзейский район г. Слободзея** | **30 707,5** | **156,2** | **4 674,6** | **279,6** | **4 934,3** | **66,4** | **127,6** | **14,1** |
| *Темп роста* *2016 г. к 2015 г., %* | *111,3* | *74,4* | *154,6* | *127,6* | *95,9* | *122,3* | *72,7* | *79,7* |
| **Григориопольский район и г. Григориополь** | **3 292,9** | **156,5** | **137,9** | **94,5** | **620,0** | **41,2** | **47,0** | **20,4** |
| *Темп роста* *2016 г. к 2015 г., %* | *145,3* | *87,5* | *27,9* | *76,1* | *158,7* | *156,7* | *41,2* | *71,3* |
| **Каменский район и г. Каменка** | **787,4** | **89,9** | - | - | **4 580,4** | **97,2** | **2 640,9** | **52,5** |
| *Темп роста* *2016 г. к 2015 г., %* | *125,2* | *194,6* | *-* | - | *78,2* | *65,9* | *47,7* | *45,7* |
| **Итого** | **39 820,2** | **164,3** | **6 312,7** | **262,9** | **14 238,1** | **84,5** | **15 303,3** | **74,3** |

\*- урожайность, ц/га с площади в плодоносящем возрасте

Общая ситуация в животноводческой отрасли остаётся по-прежнему сложной и требует государственной поддержки в долгосрочной перспективе. Основными сдерживающими факторами развития отрасли, помимо высоких цен на корма и высокие процентные ставки по кредитам на фоне длительного периода окупаемости инвестиционных вложений выступают низкая инвестиционная привлекательность отрасли. Отрасль становится непривлекательна для молодых специалистов, в республике наблюдается дефицит специалистов (зоотехники, селекционеры, техники-осеменаторы).

По состоянию на 1 января 2017 года к соответствующей дате 2016 года в хозяйствах всех категорий (без учета хозяйств населения) зафиксирован спад поголовья крупного рогатого скота («-»7,9%» до 6 949 голов), овец и коз («-»5,3% до 3 567 голов). В то же время отмечен прирост поголовья птицы («+»15,6% до 337 052 голов), свиней («+»1,6% до 17 404 голов).

В разрезе городов и районов республики наибольшее снижение поголовья свиней отмечено в Рыбницком районе (на 26,0%), в городе Бендеры (на 21,0%) и в Каменском районе (на 9,5%). При этом увеличение поголовья свиней наблюдается в Григориопольском районе (на 33,5%) и в Дубоссарском районе (на 19,9%). В Слободзейском районе поголовье свиней сохранилось практически на уровне базисного показателя 2015 года.

Поголовье птицы в разрезе городов и районов возросло в Слободзейском районе (в 3,3 раза), в Григориопольском районе (на 63,4%) и в Рыбницком районе (на 66,5%).

В то же время сократилось поголовье птицы в Каменском районе (на 72,5%) и в городе Бендеры (на 10,6%), что обусловлено удорожанием кормов и нестабильной ситуацией на внутреннем валютном рынке.

**1.3. Развитие малого предпринимательства**

Политическая нестабильность, усилившаяся введенными экономическими ограничениями со стороны Молдовы и Украины, определила в январе-декабре 2016 года сложную финансовую и экономическую ситуацию, медленное налаживание новых хозяйственных связей и низкую платежеспособность населения, оказав сдерживающее влияние на развитие малого предпринимательства.

Так, по итогам 2016 года на территории Приднестровья осуществляли деятельность 3 949 организации малого бизнеса, что на 1,0% ниже базового уровня минувшего года. При этом, по состоянию на 31 декабря 2016 года, наибольшая численность субъектов малого предпринимательства зафиксирована в г. Тирасполь и г. Днестровск – 1 563 ед. (39,6% от общего количества по республике), в г. Бендеры – 711 ед. (18,0%) и в Слободзейском районе и г. Слободзея - 616 ед. (15,6%) соответственно.

Малый бизнес является ведущей компонентой, определяющей темпы экономического роста государства, в связи с чем, возникший в 2016 году дисбаланс на валютном рынке (скрытая девальвация национальной валюты) негативно отразился на численности занятых в организациях малого предпринимательства, количество которых сократилось к базовому уровню 2015 года на 5,6%, составив 14 545 человек.

Наибольшее количество занятых в сфере предпринимательства в минувшем году зафиксировано в: г. Тирасполь и г. Днестровск 6 204 чел. (42,6% от общего количества, занятых в данном сегменте), г. Бендеры 2 765 чел. (19,0%), в Слободзейском районе и г. Слободзея 1 895 чел. (13,0%), Рыбницком районе и г. Рыбница 1 596 чел. (11,0%) соответственно.

В рассматриваемом периоде общее количество вновь созданных и дополнительно введенных рабочих мест в организациях малого предпринимательства составило
2 239 единиц, тогда как в 2015 году их численность составляла
2 478 единиц. В разрезе городов (районов) данное размещение выглядит следующим образом:

Помимо организаций негосударственной формы собственности малый бизнес Приднестровья представлен индивидуальными предпринимателями, осуществляющими свою деятельность по патенту. В 2016 году количество зарегистрированных предпринимателей составило 18 613 человек, что на 10,0% или на 2 073 человека меньше, чем в 2015 году. При этом в г. Тирасполь и г. Днестровск осуществляли предпринимательскую деятельность по патенту 5 283 чел. или 28,4% от общего количества предпринимателей по республике, в г. Бендеры – 3 127 чел. (16,8%), в Рыбницком районе и г. Рыбница –2 886 чел. (15,5%) соответственно.

Несмотря на то, что государство уделяет особое внимание развитию малого предпринимательства нестабильная макроэкономическая обстановка, ограниченный доступ к валютным ресурсам, а также высокие процентные ставки по кредитам не позволили в 2016 году субъектам малого предпринимательства в полной мере реализовать свой коммерческий потенциал.

**1.4. Инвестиционная деятельность**

Негативное влияние на привлечение иностранных инвесторов оказывает ряд объективных причин: социально-политическая нестабильность, сложности таможенного оформления грузов и транспортной логистики, отсутствие инфраструктуры обслуживающей инвестиционные процессы, низкая покупательная способность населения, отсутствие общего рынка с сопредельными государствами.

В связи с чем, по итогам 2016 года капитальные вложения в части новых и приобретенных по импорту основных средств (с учётом субъектов малого предпринимательства) сложились на 18,1% ниже базового показателя 2015 года, составив 1 340 477,0 тыс. руб. (в текущих ценах).

В рассматриваемом периоде динамика долгосрочного инвестирования в разрезе городов (районов) характеризовалась разновекторной направленностью.

Наибольший объем инвестиционных вложений в долгосрочное развитие в размере 976 053,3 млн. руб. был освоен в городах Тирасполь и Днестровск, что составляет 72,8% от общего объема вложений по республике, однако в абсолютном выражении их величина уменьшилась к базовому уровню 2015 года на 22,1%. Также, понижательные темпы инвестиционной активности к сопоставимому уровню минувшего года наблюдались в г. Бендеры на 40,3%, в Дубоссарском районе и г. Дубоссары на 26,9%, Слободзейском районе и г. Слободзея на 9,4%, Каменском районе и г. Каменка на 17,8%.

Прирост инвестиционных вложений к величине января-декабря 2015 года зафиксирован по Рыбницкому району и г. Рыбница на 1,8% и Григориопольскому району и г. Григориополь в 2,8 раз.

В текущем году на территории республики зафиксирован прирост темпов ***ввода в действие жилых домов***. Предприятиями и организациями всех форм собственности и индивидуальными застройщиками введено в эксплуатацию 39 731,3 кв. метров жилья, что превышает базовое значение минувшего года на 43,4%.

Увеличение объемов построенного жилья зафиксировано во всех административно-территориальных единицах республики: г. Тирасполь и г. Днестровск (на 23,1%), г. Бендеры (на 18,7%), Рыбницкий район и г. Рыбница (на 19,0%), Дубоссарский район и г. Дубоссары (на 23,2%), Слободзейский район и г. Слободзея (на 83,1%), Григориопольский район и г. Григориополь (на 55,4%), Каменский район и г. Каменка (в 4,9 р.).

**1.5. Сфера транспорта**

Показатели деятельности организаций ***грузового автомобильного транспорта*** в целом по республикев 2016 году в условиях отрицательной динамики финансово-хозяйственной деятельности подавляющего большинства приднестровских экономических агентов, а также трудностей с представлением со стороны Республики Молдова разрешительных документов на осуществление международных грузовых перевозок, демонстрируют разновекторную динамику. Так, по г. Бендеры в результате сокращения общего объема перевезенных грузов автомобильным транспортом на 51,8% до 80,3 тыс. тонн, а также увеличения средней дальности перевозки 1 тонны груза на 38,3%, доход от доставки грузов снизился на 12,3% и составил 4 260,6 тыс. руб. По г. Тирасполь и г. Днестровск на фоне сокращения общего объема перевезенных грузов автомобильным транспортом на 3,7% до 681,8 тыс. тонн, в результате понижательной динамики сферы материального производства, а также увеличения средней дальности перевозки 1 тонны груза относительно 2015 года на 40,3%, доход от доставки грузов снизился на 3,8% и составил 6 225,2 тыс. руб. По Рыбницкому району и г. Рыбница на фоне роста общего объема перевезенных грузов автомобильным транспортом на 43,4% до 1 496,7 тыс. тонн, в условиях положительной динамики на предприятиях отрасли строительных материалов и прироста средней дальности перевозки 1 тонны груза на 19,7%, доход от доставки грузов вырос на 82,0% и составил 26 727,7 тыс. руб.

Основные показатели работы ***автомобильного транспорта общего пользования*** в рассматриваемом периоде в целом демонстрируют понижательную динамику развития, что в совокупности с рядом внешних факторов, обусловлено снижением пассажиропотока, ростом цен на запчасти и топливо, а также снижением реальных доходов населения в условиях кризиса. Также следует отметить и то, что на отрицательную динамику показателей влияют более низкие тарифы на перевозку пассажиров автомобильным транспортом общего пользования в Республике Молдова и Украине, по отношению к которым, тарифы в междугородном сообщении, действующие в нашей стране выше на 77% и 82% соответственно, а в пригородном сообщении на 7% и в 2,3 раза соответственно. В целях оптимизации тарифов по осуществлению перевозок пассажиров транспортом общего пользования рассчитана и установлена средняя дальность поездки пассажиров на регулярных маршрутах общего пользования внутригородского (внутрипоселкового) сообщения по городам Приднестровской Молдавской Республики, а также установлен коэффициент загрузки подвижного состава транспорта общего пользования, осуществляющего перевозки пассажиров на регулярных маршрутах. Автоперевозчиками региона, специализирующимися на предоставлении услуг физическим лицам, на фоне сокращения средней дальности поездки одного пассажира («-»7,2%) и снижения пассажирооборота по сравнению с 2015 годом на 5,0% до 214,2 млн. пассажиро – километров, получен доход от перевозки пассажиров в размере 126 339,2 тыс. руб., что на 4,7% ниже уровня 2015 года. В разрезе административно-территориальных образований показатели сложились следующим образом:

Наибольший объем пассажирооборота автомобильного транспорта отмечен по г. Тирасполь и г. Днестровск – 93 033,1 тыс. пас-км, увеличившийся в рассматриваемом периоде по отношению уровню 2015 года на 1,4%, однако учитывая рост среднй дальности поездки одного пассажира на 7,8%, следует отметить, что доходы автотранспортных организаций сократились на 4,1%. По г. Бендеры по итогам 2016 года при снижении объема пассажирооборота на 8,8% до 64 276,2 тыс. пас-км и средней дальности поездки одного пассажира на 2,0%, отмечается сокращение величины доходов от оказания услуг пассажирам на 6,3%. По Григориопольскому району и г. Григориополь в рассматриваемом периоде падение объема пассажирооборота на 25,0% до 5 793,5 тыс. пас-км обусловило аналогичное сокращение величины доходов от оказания услуг пассажирам («-»25,0%). При этом по Дубоссарскому району и г. Дубоссары на фоне роста числа перевезенных пассажиров, величина пассажирооборота увеличилась на 6,2% и составила 11 500,3 тыс. пас-км.

**1.6. Потребительский рынок**

Потребительский рынок городов и районов в 2016 году функционировал в условиях скрытой девальвации на валютном рынке под воздействием группы факторов, связанных с углублением структурных деформаций в реальном секторе экономики и в сфере финансов и отразил сдержанное потребительское поведение населения.

В складывающихся условиях совокупная ёмкость потребительского рынка, включая оборот розничных продаж и общественного питания, а также объем услуг, оказанных населению, по итогам 2016 года по оценке в целом по республике составила 100,6% к уровню базового показателя 2015 года или 7 748,1 млн. руб.

Ситуация в сфере розничной торговли в 2016 году, несмотря на сумму выплаченной задолженности по заработной плате, работникам бюджетной сферы, демонстрировала сдержанное потребительское поведение населения и не способствовала формированию предпосылок существенного роста потребительской активности. Так, суммарная стоимость приобретённых населением товаров за 2016 год составила 5 546 135,0 тыс. руб. (в текущих ценах), превысив базовый показатель 2015 года на 0,3%, а с учетом уравновешивания показателя на ценовой фактор (в сопоставимых ценах) сократилась на 0,6%.

В разрезе городов и районов динамика объема розничного товарооборота, включая общественное питание, представлена ниже:

В г. Тирасполь и г. Днестровск и в г. Бендеры объем розничного товарооборота по итогам 2016 года сохранился на уровне близком к базисным показателям 2015 года, увеличившись соответственно на 0,7%. При этом на фоне низких базовых показателей расширение покупательной активности населения в рассматриваемом периоде относительно уровня 2015 года отмечается в Каменском районе и г. Каменка, выразившееся в увеличении объема розничного товарооборота на 60,1%. Сужение объема розничного товарооборота по итогам 2016 года зафиксировано в Рыбницком районе и г. Рыбница (на 5,8%), в Дубоссарском районе и г. Дубоссары (на 3,4%), в Слободзейском районе и г. Слободзея
(на 1,7%), в Григориопольском районе и г. Григориополь (на 2,9%).

Традиционно наибольшая доля розничного товарооборота, включая общественное питание (49,9%) при расширении вклада на 0,22 процентных пункта, была сформирована торговыми организациями г. Тирасполь и г. Днестровск. Также увеличение долевого участия демонстрировали торговые организации г. Бендеры («+»0,07 процентных пункта) и Каменского района и г. Каменка («+»1,13 процентных пункта). На этом фоне по торговым организациям остальных городов и районов республики отмечается сужение долевого представительства в совокупном объеме розничного товарооборота.

**Доля городов и районов в объеме розничного товарооборота (в процентах)**

Сегмент **платных услуг населению,** являющийся составляющим потребительского рынка в рассматриваемом периоде на фоне проводимых антиинфляционных мер со стороны государства по оптимизации тарифной политики в сфере естественных монополий в совокупности с изменениями в поведении населения в использовании денежных доходов в условиях сохраняющегося дисбаланса на валютном рынке, а также необходимостью потребления тех услуг, которые на бесплатной основе не оказываются (бытовые, жилищные, коммунальные, связи, культуры и т.д.) демонстрировал умеренную динамику, расширившись по отношению к сопоставимому показателю 2015 года на 1,5% в текущих ценах до
2 201 942 тыс. руб.

В территориальном разрезе расширение объёма платных услуг, оказанных населению по всем каналам реализации в 2016 году по отношению к базовому параметру 2015 года отмечено в г. Тирасполь и г. Днестровск (на 3,5%), в Слободзейском районе и г. Слободзея (на 0,5%), в Григориопольском районе и г. Григориополь (на 1,5%). По остальным городам и районам зафиксировано сужение платных услуг. Так, в г. Бендеры, в Дубоссарском районе и г. Дубоссары, сокращение услуг населению составило соответственно 0,8% и 0,7%, тогда как в Рыбницком районе в г. Рыбница и в Каменском районе и г. Каменка сужение параметра оценивается на уровне 1,8% соответственно.

Таким образом, потребительский рынок городов и районов в 2016 году под воздействием группы факторов, связанных с углублением структурных деформаций в реальном секторе экономики и в сфере финансов, несмотря на сумму выплаченной задолженности по заработной плате, работникам бюджетной сферы, демонстрировала сдержанное потребительское поведение населения и не способствовала формированию предпосылок существенного роста потребительской активности.

1. **Исполнение местных бюджетов городов (районов) республики за
2016 год**

Бюджетная политика в условиях сложившейся социально-экономической ситуации в городах (районах) строится исходя из прогнозируемых доходных возможностей районного бюджета, обеспеченности ресурсов для удовлетворения всех бюджетных потребностей и направлена в первую очередь на финансовое обеспечение в решении социальных задач и выполнение принятых социальных программ. Накопленный пласт макроэкономических проблем в 2016 году, определяющий преобладание отрицательных тенденций по базовым экономическим индикаторам, предопределил динамику и структуру местных бюджетов городов и районов.

В результате по итогам 2016 года совокупные доходы местных бюджетов в целом по республике составили 1 214 132,3 тыс. руб., что на 2,8% ниже запланированной величины. Плановые показатели не достигнуты в основном из-за падения производства продукции на 36 предприятиях, что составляет 40,5% от их общего числа, а также сокращения штатной численности и уменьшения фонда оплаты труда работников крупных предприятий республики. Неисполнение плана варьировало от «-»7,6% по г. Тирасполь и г. Днестровск до «-»1,5% по г. Слободзея и Слободзейскому району. Перевыполнение плана отмечено по г. Бендеры («+»1,5%) и по г. Дубоссары и Дубоссарскому району («+»6,6%).

Доминирующее долевое значение в структуре доходов принадлежит г. Тирасполь и г. Днестровск, г. Бендеры и г. Рыбница и Рыбницкому району – 24,6%, 18,5% и 17,4% соответственно. Наименьшая доля (5,3%) в структуре доходов приходится на г. Каменка и Каменский район.

Совокупные расходы местных бюджетов за 2016 год в целом по республике составили 1 215 106,0 тыс. руб., увеличившись по отношению к уровню 2015 года на 18,8%, и на 16,9% оказались ниже запланированной суммы. Неисполнение плана варьировало от «-»9,1% по г. Дубоссары и Дубоссарскому району до «-»28,5% по г. Тирасполь и г. Днестровск.

Доминирующее долевое представление в структуре расходов принадлежит г. Тирасполь и г. Днестровск, г. Бендеры и г. Рыбница и Рыбницкому району – 24,0%, 18,8% и 17,7% соответственно. Наименьшая доля (5,3%) в структуре расходов приходится на г. Каменка и Каменский район.

В 2016 году по большинству городов (районов) республики (исключение г. Днестровск) отмечено превышение расходной части бюджета города (района) над доходной. В целом фактические расходы местных бюджетов (за исключением г. Днестровск) были обеспечены собственными доходами лишь на 66,9%.

Как и в прошлые периоды, при исполнении расходной части местных бюджетов первостепенной задачей являлось обеспечение обязательств по социально-защищенным статьям, соответственно, в данном направлении отмечается наиболее высокий уровень финансирования (80,2%).

В отчетном году с целью обеспечения финансирования социально-защищенных расходов местных бюджетов, в первую очередь оплаты труда с учетом начислений бюджетных и дотационных муниципальных учреждений, из республиканского бюджета были направлены средства в виде целевых трансфертов на общую сумму 288 573,0 тыс. руб.

Практически по всем городам (районам) республики по состоянию на 1 января 2017 года наблюдается сокращение кредиторской задолженности муниципальных учреждений до 858 730,7 тыс. руб. Однако из-за существенного роста («+»17,9%) рассматриваемого показателя по г. Тирасполь и г. Днестровск, общая кредиторская задолженность на конец года выросла на 0,2% по сравнению с кредиторской задолженностью на начало года.

При этом следует отметить, что темпы сокращения кредиторской задолженности варьировали в диапазоне от «-»2,4% в г. Григориополь и Григориопольском районе до «-»9,2% в г. Дубоссары и Дубоссарском районе. Ключевым фактором, оказавшим влияние на данную динамику, выступило погашение задолженности по заработной плате работникам муниципальных учреждений, финансируемых из местного бюджета города (района). При этом по остальным статьям (в их числе коммунальные платежи) отмечен рост кредиторской задолженности.

В целом за 2016 год сумма выпадающих доходов по республике в связи с предоставлением налоговых преимуществ составила 1 064 856,5 тыс. руб., в том числе по налогу на доходы организаций – 256 512,2 тыс. руб. (или 24,1% от общей суммы выпадающих доходов по республике), по подоходному налогу с физических лиц – 554 838,1  тыс. руб. (или 52,1%), по единому социальному налогу – 253 506,1 тыс. руб. (или 23,8%).

По итогам отчетного года по городам (районам) республики в связи с предоставлением налоговых преимуществ отмечено следующее недопоступление обязательных платежей и сборов в доход государственного бюджета:

г. Тирасполь и г. Днестровск - **590 585,9 тыс. руб.** (45,4% к общей сумме начисленных доходов);

г. Бендеры - **155 289,0 тыс. руб.** (68,8%);

г. Рыбница и Рыбницкому району - **129 573,2 тыс. руб.** (86,4%);

г. Слободзея и Слободзейскому району - **58 795,7 тыс. руб.** (81,5%);

г. Дубоссары и Дубоссарскому району - **50 877,0 тыс. руб.** (93,9%);

г. Григориополь и Григориопольскому району - **56 525,4 тыс. руб.** (122,0%);

г. Каменка и Каменскому району - **23 210,3 тыс. руб.** (83,9%).

1. **Жилищно-коммунальное хозяйство городов (районов)**

Жилищно-коммунальное хозяйство представляет собой экономическую систему, оказывающую своим функционированием существенное влияние на экономику и благосостояние её населения, обеспечение его устойчивого функционирования и развития становится общегосударственной задачей городов и районов, а также требует коренного реформирования, организации и управления данной сферой. В республике наблюдается высокая степень изношенности жилищного фонда. Так, износ муниципального жилищного фонда в 2016 году варьировал от 33,0% в Григориопольском районе и г. Григориополь до 70,5% в Дубоссарском районе и г. Дубоссары. Совокупная сумма средств, требуемая для проведения ремонта муниципального жилищного фонда, обозначена в размере 582 079,2 тыс. руб., и несмотря на то, что в 2016 году на ремонт и содержание муниципального жилищного фонда направлено 84 053,6 тыс. руб., что на 1,6% больше суммы средств, направленных в 2015 году, она составляет 14,4% от фактической потребности средств, необходимых для модернизации муниципального жилищного фонда по республике.

Реальная потребность средств на содержание и ремонт муниципального жилищного фонда покрывается в г. Тирасполь и г. Днестровск – на 16,4%, по г. Бендеры – на 27,8%, по Рыбницкому району и г. Рыбница – на 7,3%, по Дубоссарскому району и г. Дубоссары – на 77,5%, по Слободзейскому району и г. Слободзея – на 16,2%, по Григориопольскому району и г. Григориополь – на 5,4%, по Каменскому району и г. Каменка – на 7,1%.

Основным источником финансирования работ по ремонту и содержанию муниципального жилищного фонда явились средства местных бюджетов. На ремонт кровель в г. Тирасполь и г. Днестровск направлено 12,2% от общей суммы средств по ремонту и содержанию жилищного фонда, по г. Бендеры – 27,8%, по Рыбницкому району и г. Рыбница – 13,3%, по Дубоссарскому району и г. Дубоссары – 22,3%, по Слободзейскому району и г. Слободзея – 11,7%, по Григориопольскому району и г. Григориополь – 53,2%, по Каменскому району и г. Каменка – 38,0%.

При этом сумма средств, направленная на ремонт и содержание муниципального жилищного фонда, в расчете на 1 м2 жилищного фонда варьировалась от 1,05 руб. в Слободзейском районе и г. Слободзея до 22,50 руб. в Дубоссарском районе и г. Дубоссары, что является недостаточным для поддержания объектов данной сферы в надлежащем состоянии. Количество муниципальных зданий, находящихся в аварийном или критическом состоянии и требующем срочного капитального ремонта в целом по республике составляет 213 единиц. Из признанных аварийными по 47 зданий принадлежат управлению культуры и физической культуре, а также спорту и делам молодежи, по 22 – учреждениям дошкольного и соответственно общего образования, 68 – жилому фонду, 7 – учреждениям дополнительного образования. Частично вопрос финансирования работ предусмотрен в краткосрочных программах административно-территориальных образований.

**4. Социальное развитие городов (районов)**

* 1. **Образование**

В 2016 году деятельность отрасли просвещения была ориентирована на обеспечение потребности населения в образовании, создание основы для устойчивого социально-экономического и духовного развития общества, решение задачи сохранения и развития организаций образования, внедрение инновационных технологий, а также на сохранение российского вектора развития с ориентацией на международные требования в области образования. Так, в отчетном периоде на удовлетворение нужд муниципальной системы образования из местного бюджета было направлено 729 243,7 тыс. руб. или 60,0%.

На протяжении рассматриваемого периода по всем городам и районам Республики наблюдалось увеличение доли расходов местного бюджета на образование в общей структуре бюджета города (района). Наибольшая доля расходов местного бюджета на образование зафиксирована в городах Тирасполь и Днестровск – 65,2%, увеличившись к уровню 2015 года на 3,0 процентных пункта. По Рыбницкому району и г. Рыбница, Дубоссарскому району и г. Дубоссары данный показатель возрос на 1,2 и 3,7 процентных пункта до 61,4% и 58,9% соответственно.

Необходимо отметить, что на 1 января 2016 года сумма кредиторской задолженности по оплате труда перед работниками системы образования, образовавшаяся в связи с введением в 2015 году особого порядка финансирования заработных плат сотрудникам бюджетных учреждений, составляла 87 588,8 тыс. руб. погашена в полном объеме. На 1 января 2017 года задолженности по оплате труда работникам образовательной системы республики отсутствует.

В рассматриваемом периоде по всем административно-территориальным образованиям республики полностью удовлетворена потребность в определении детей дошкольного возраста (от 1,5 до 6 лет) в муниципальные дошкольные учреждения. При этом, 864 ребенка в г. Тирасполь и г. Днестровск, а также 993 ребенка в Слободзейском районе и г. Слободзея заранее записаны для получения места в детском саду, данное обстоятельство позволит сформировать перспективный план по потребности в местах в дошкольных образовательных учреждениях.

Совокупный объем расходов местного бюджета на дошкольное образование в расчете на 1 фактического воспитанника муниципальных дошкольных образовательных учреждений в анализируемом периоде составил 82 042,1 руб., увеличившись по отношению к уровню 2015 года на 4,1%.

Наибольшая величина расходов местного бюджета на дошкольное образование в расчете на 1 фактического воспитанника муниципальных дошкольных общеобразовательных учреждений в 2016 году отмечается в Дубоссарском районе и г. Дубоссары–14 451,0 руб., что на 2,8% выше уровня минувшего года, а также в Григориопольском районе и г. Григориополь - 13 675 руб., что на 4,9% превышает сопоставимое значение 2015 года.

Наиболее высокие темпы прироста расходов местного бюджета на дошкольное образование в расчете на 1 фактического воспитанника муниципальных дошкольных общеобразовательных учреждений наблюдались по г. Бендеры «+»37,9%, в абсолютном выражении их величина составила 10 190,2 руб. Даная повышательная динамика обусловлена введением в эксплуатацию МОУ «Бендерский центр развития ребенка «Волшебная ромашка», а также погашением фиксированной задолженности по оплате труда за 2015 год.

В 2016 году расходы местного бюджета на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях возросли на 6,6% к базовому уровню минувшего года, составив 66 820,1 руб.

Увеличение объема расходования местного бюджета на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях наблюдалось во всех административно-территориальных единицах республики, что в большей мере обусловлено погашением фиксированной задолженности по заработной плате за 2015 год работникам общеобразовательных учреждений. Наибольшие темпы прироста зафиксированы в г. Бендеры (на 36,8% до 7 687,9 руб.) и Дубоссарском районе и г. Дубоссары (на 11,5% до 12 312,6 руб.).

* 1. **Здравоохранение**

Политика государства в сфере здравоохранения в 2016 году основывалась на реализации мероприятий в рамках программы «Приобретение медицинского оборудования и специализированного медицинского автотранспорта для государственных лечебно-профилактических учреждений», Программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи, программ АНО «Евразийская интеграция», президентской программы «Приоритет», а также ряда Государственных целевых программ. В результате реализации данных программ в отчетном периоде:

- приобретены современные ультразвуковые аппараты и иное современное оборудование, позволяющее предоставить медицинские услуги в сфере урологии, офтальмологии и эндоскопической хирургии, а также закуплены автомобили скорой медицинской помощи;

- проводилась работа по замене операционных столов, оснащению отделений реанимации и палат интенсивной терапии функциональными кроватями;

- произведена реконструкция медицинских учреждений и строительство новых объектов, продолжены работы по замене окон, кровли, фасадов;

- осуществлялась работа по дальнейшему совершенствованию организации первичной медицинской помощи населению на уровне амбулаторно-поликлинической помощи, а также обеспечение лекарственными препаратами групп населения имеющих право на их льготное приобретение по рецепту врача;

- проводились ежегодные комплексные осмотры льготной категории граждан, продолжающиеся в течение года;

- внедрено более 400 новых медицинских услуг касающихся сферы: рентгенологических исследований, урологии, офтальмологии.

Так, в условиях расширения спектра предоставляемых платных медицинских услуг, а также увеличения тарифов на услуги здравоохранения в среднем на 13,34%, доходы от оказания платных услуг в 2016 году возросли на 9,9%, в абсолютном выражении их величина составила 50 818,8 тыс. руб.

В результате расширения перечня предоставляемых платных медицинских услуг, а также роста ценовой составляющей на услуги здравоохранения, прирост доходов от оказания платных медицинских услуг фиксируется во всех городах и районах Республики. Так, в городах Тирасполь и Днестровск его величина возросла на 6,6% до 26 461,2 тыс. руб., в г. Бендеры - на 8,5% до 13 818,0 тыс. руб., в Рыбницком районе и г. Рыбница – на 34,4% до 4 595,8 тыс. руб., в Дубоссарском районе и г. Дубоссары - на 21,7% до 2 013,1 тыс. руб., в Слободзейском районе и г. Слободзея – на 19,4% до 1 524,7 тыс. руб., в Григориопольском районе и г. Григориополь – на 5,5% до 1 331,7 тыс. руб., в Каменском районе и г. Каменка - на 2,7% до 1 074,3 тыс. руб.

* 1. **Занятость**

Ситуация на рынке труда по итогам 2016 года остается достаточно сложной. Она имеет определенную связь с демографической ситуацией и миграционными процессами, а также отражает сложности и вызовы, стоящие перед сферой материального производства в условиях кризиса, вызванного продолжающимся воздействием внешнеполитических и экономических барьеров в отношении хозяйствующих субъектов Приднестровской Молдавской Республики со стороны соседних государств. Так, по итогам 2016 года (без учета данных по силовым структурам) в экономике республики было занято 132 302 чел., что на 4 070 чел. меньше показателя на начало отчётного периода. Сокращение численности занятого населения было характерно практически для всех административно-территориальных образований республики, за исключением Каменского района и г. Каменка и Григориопольского района и г. Григориополь, где зафиксировано увеличение числа занятых по сравнению с началом 2016 года на 8 и 39 человек соответственно, что вызвано ростом числа индивидуальных предпринимателей.

Уровень регистрируемой безработицы в среднем по республике по состоянию на
1 января 2017 года составил 3,15% к численности экономически активного населения (без учета численности работающих в силовых структурах), увеличившись по сравнению с уровнем регистрируемой безработицы на соответствующую дату 2016 года на 0,58 процентных пункта.

В условиях ухудшения ситуации в реальном секторе экономики на фоне падения спроса на продукцию отечественных товаропроизводителей, а также сохраняющихся ограничений при осуществлении внешнеэкономической деятельности хозяйствующими субъектами республики отмечается сокращение номинальной заработной платы в отраслях экономики.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника по республике (без учета субъектов малого предпринимательства, некоммерческих и религиозных организаций, силовых структур и таможенных органов) за 2016 года составила 3 844 руб. или 99,4% к уровню 2015 года.

Средняя номинальная начисленная заработная плата одного работника с учетом субъектов малого предпринимательства, некоммерческих и религиозных организаций по оценке в целом по республике в 2016 году составила 3 786 руб., сократившись на 0,6% по отношению к уровню 2015 года. В разрезе городов (районов) динамика складывалась следующим образом:

В 2016 году самый высокий размер средней начисленной заработной платы одного работника сложился в г. Тирасполь и г. Днестровск – 4 337 руб., сократившись по отношению к 2015 году на 0,3%.

Также по итогам 2016 года снижение средней номинальной начисленной заработной платы одного работника зафиксировано по г. Бендеры – на 1,2% до 3 463 руб. и по Рыбницкому району и г. Рыбница – на 4,3% до 3 591 руб.

По Дубоссарскому району и г. Дубоссары, а также по Григориопольскому району и
г. Григориополь величина показателя по итогам 2016 года увеличилась по отношению к 2015 году в пределах 1% («+»0,9% и «+»1,2%), составив 3 534 руб. и 2 932 руб. соответственно. По Каменскому району и г. Каменка и Слободзейскому району и г. Слободзея средняя номинальная начисленная заработная плата одного работника составила 3 067 руб. и 2 912 руб., увеличившись на 2,4% и 2,6% соответственно.

На фоне изменения возрастной структуры населения, складывающейся с учетом миграционных процессов, число получателей пенсий по итогам 2016 года по сравнению с 2015 годом увеличилось на 976 чел. или на 0,8%, составив 126,0 тыс. чел. Таким образом, в экономике сложилась ситуация, когда на 100 работающих человек приходится 95 пенсионеров (в 2015 году – 92 пенсионера на 100 работающих).

В разрезе городов (районов) динамика численности пенсионеров складывалась следующим образом:

В январе 2016 года осуществлен перерасчет минимального размера пенсии по возрасту при трудовом стаже и для исчисления надбавок и повышений. В результате средний размер назначенных пенсий с учетом проведенных индексаций увеличился на 1,5% и по состоянию на конец декабря составил 1 352,75 руб. Также для повышения уровня материального благосостояния пенсионеров республики дополнительно к пенсии в 2016 году производилась выплата ежемесячной гуманитарной помощи Российской Федерации, средний размер которой составил 128,67 рублей.

**4.4. Социальная защита**

Социальная защита населения является важной составляющей социальной политики государства и представляет собой систему мер по соблюдению социальных прав и социальных гарантий. С этой целью в сфере опеки и попечительства для предупреждения социального сиротства в городах и районах постоянно проводится индивидуальная и профилактическая работа с семьями социального риска, выявляются факторы неблагополучия в семье.

В целом численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по всем городам и районам республики в 2016 году составила 2 002 чел., сократившись на 2,8% по отношению к показателю 2015 года («-58 чел.»), статус «сирота» или «оставшийся без попечения родителей» в рассматриваемом периоде получили 291 чел., что на 37,9% больше, чем в 2015 году («+»80 чел.). Переданы на попечение родственникам, под опеку – 158 чел., или на 20,6% больше, чем в 2015 году («+»27 чел.), находятся в государственных учреждениях – 133 чел. на 54,6% больше, чем в 2015 году («+»47 чел.).

Одной из важнейших задач государства в сфере социальной защиты является обеспечение детей-сирот жильем. Численность сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на обеспечение жильем, на конец 2016 года составила 501 человек, увеличившись по сравнению с началом года на 81 человек. Учитывая сложное социально-экономическое положение и ограниченность финансовых ресурсов в государстве, в 2016 году в качестве постоянного жилья выделены по 6 квартир в г. Бендеры и в г. Рыбница и Рыбницком районе соответственно. Временным жильем в 2016 году были обеспечены 77 чел., т.е. выделены места для проживания в общежитиях в г. Тирасполь и г. Днестровск – 16 чел., г. Бендеры – 9 чел., г. Рыбница и Рыбницком районе – 51 чел., г. Дубоссары и Дубоссарском районе – 1 чел.

Количество семей ветеранов (инвалидов) защитников Приднестровской Молдавской Республики составляет 869 ед., из них у 745 ед. (85,7%) единственным источником доходов является пенсия. Социальная защита данной категории граждан заключается в предоставлении ряда льгот и гарантий, а также выплаты пособий и компенсаций. Однако принимая во внимание психофизиологические особенности и изменения личностного плана, данной категории граждан их семьям необходимо оказание дополнительной помощи, в том числе в вопросах трудоустройства, что поможет им улучшить качество жизни, а также найти свое место в социуме, чувствовать себя социально активной личностью.

# Реализация целевых муниципальных программ

Жилой фонд требует постоянного и планомерного капитального, текущего и профилактического ремонта. Учитывая достаточно высокий процент износа основных фондов – городского жилищного фонда, из бюджета столицы и собираемых с населения денежных средств на выборочный капитальный ремонт конструктивных элементов жилых зданий выделяются значительные суммы.

Общая сумма средств, затраченных на ремонт жилищного фонда г. Тирасполь в 2016 году составила 16 792,2 тыс. руб., что на 18,7% меньше запланированной величины. При этом вся сумма профинансирована за счет средств населения.

В течение 2016 года также проводеден ремонт жилого фонда г. Днестровск на сумму 2 851,0 тыс. руб., что составляет 68,8% от запланированной величины, финансирование осуществлено в основном за счет средств населения (78,8%), а также произведен ремонт муниципальных объектов, но за счет местного бюджета на сумму 1 862,7 тыс. руб. (57,9% от плана).

Перед Государственной администрацией г. Тирасполь и г. Днестровск в 2016 году стояла задача максимально эффективной организации содержания, эксплуатации и ремонта автомобильных дорог.

Так, в отчетном году на ремонт дорожной инфраструктуры г. Тирасполь были выделены денежные средства в размере 15 433,0 тыс. руб., что на 21,8% меньше запланированной суммы, а в г. Днестровск – 803,5 тыс. руб., что составляет 85,6% от запланированной величины.

По благоустройству территории г. Тирасполь планировалось выполнить работы на сумму 9 943,3 тыс. руб., фактическое финансирование составило 71,1% от запланированной величины.

По благоустройству г. Днестровска планировалось выполнить работы на сумму 2 830,9 тыс. руб., фактическое финансирование составило 93,7% от запланированной величины.

Для бесперебойного снабжения всей инфраструктуры города, населения энергоресурсами и услугами, улучшения качества технического содержания жилищного фонда, дорожного хозяйства, объектов городского благоустройства в 2016 году в г. Бендеры реализовывались следующие целевые муниципальные программы:

а) Программа развития дорожной отрасли по автомобильным дорогам (улицам), находящимся в муниципальной собственности г. Бендеры. Фактическое выполнение Программы за отчетный год составило 9 662,8 тыс. руб. – 93,6% от плана. Реальная потребность в финансировании данной программы – 47 000,0 тыс. руб.;

б) Программа обустройства стоянок, парковок, в рамках реализации, которой планировалось выполнить работы на сумму 190,9 тыс. руб., однако фактическое финансирование не осуществлялось;

б) Программа капитального ремонта жилого фонда, объектов социально-культурного назначения и благоустройства территории города, в рамках реализации, которой планировалось выполнить работы на сумму 5 073,6 тыс. руб., фактическое финансирование составило 19,3%. Реальная потребность в финансировании данной программы – 17 815,2 тыс. руб.;

в) Программа по кредитованию молодых семей. Объем запланированного финансирования данной Программы составил 443,2 тыс. руб., фактически профинансировано 90,3%;

г) Программа «Реконструкции и модернизации МУ «Бендерский лечебно – диагностический центр», в рамках реализации, которой планировалось выполнить работы на сумму 7 547,4 тыс. руб., однако фактическое финансирование не осуществлялось. Реальная потребность в финансировании данной программы – 7 547,4 тыс. руб.;

В отчетном году в г. Рыбница и Рыбницком районе на реализацию муниципальных целевых программ было выделено и профинансировано 13 650,9 тыс. руб., что составляет 88,7% от запланированной величины.

В рамках реализации Программ осуществлен целый ряд мероприятий, направленных на улучшение технического состояния жилищного фонда и объектов социально – культурной сферы, что будет способствовать продлению сроков их эксплуатации, созданию безопасных и благоприятных условий их функционирования.

Программа обустройства мест стоянок, парковок Рыбницкого района и г. Рыбница на 2016 год запланирована в сумме 154,9 тыс. руб., однако финансирование не осуществлялось.

Программа капитального ремонта на 2016 год профинансирована в полном объеме от плана в размере 344,1 тыс. руб.

По Программе содержания жилищного фонда, объектов социально – культурной сферы и благоустройства территорий Рыбницкого района и г. Рыбница профинансированы работы на сумму 2 099,0 тыс. руб.,что на 8,1% меньше запланированной на год суммы.

Программа капитальных вложений в основные фонды за счет Рыбницкого района и г. Рыбница утверждена в сумме 89,2 тыс. руб., исполнение в 2016 году составило 25,7%.

По Программе развития дорожной отрасли Рыбницкого района и г. Рыбница по автомобильным дорогам общего пользования, находящимся в муниципальной собственности профинансированы работы на сумму 9 606,7 тыс. руб., что составляет 92,5% от запланированной величины.

Программа формирования и расходования средств территориального целевого бюджетного экологического фонда Рыбницкого района и г. Рыбница утверждена в сумме 2 134,0 тыс. руб., исполнение за год составило 74,0% или 1 578,3 тыс. руб.

В 2016 году в г. Слободзея и Слободзейском районе целенаправленно проводилась работа по следующим муниципальным программам:

а) Программа по капитальному ремонту объектов бюджетной сферы за счет средств местного бюджета Слободзейского района, запланирована в сумме 2 127,5 тыс. руб., фактически профинансировано 671,3 тыс. руб. (31,6% от плана);

б) Программа расходования средств, поступивших от налога на содержание жилищного фонда, объектов социально-культурной сферы и благоустройства территорий населённых пунктов Слободзейского района при планируемой сумме в размере 3 069,4 тыс. руб., профинансирована на 92,1% (2 827,2 тыс. руб.);

в) Программа по развитию дорожной отрасли по автомобильным дорогам общего пользования, находящимся в муниципальной собственности запланирована в сумме 14 817,6 тыс. руб., фактически профинансировано 98,2% (13 753,8 тыс. руб.);

г) Программа формирования и расходования средств районного целевого бюджетного экологического фонда запланирована в сумме 1 742,4 тыс. руб., фактически профинансировано 1 481,0 тыс. руб. (85,0% от плана).

д) Программа развития дорожной отрасли государственной администрации по распределению субсидий на обустройство мест стоянок и парковок запланирована в сумме 198,8 тыс. руб., фактически профинансировано 90,7% (180,2 тыс. руб.);

В рассматриваемом периоде 2016 года в рамках расходования средств, полученных от целевого сбора с юридических лиц на содержание и развитие социальной сферы и инфраструктуры сел Дубоссарского района, а также целевого сбора с граждан сел Дубоссарского района были выполнены следующие объемы работ:

а) на благоустройство сел района запланировано 1 329,9 тыс. руб., фактически профинансировано 95,7% (1 272,6 тыс. руб.);

б) целенаправленно проводилась работа по следующим муниципальным программам:

1) развитие автомобильных дорог общего пользования, находящихся в муниципальной собственности, на реализацию которой было запланировано
8 016,5 тыс. руб., фактически профинансировано 91,1% (7 300,7 тыс. руб.);

2) развитие автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности, на реализацию которой было запланировано
6 445,9 тыс. руб., финансирование данной программы исполнено на 95,3% (6 141,4 тыс. руб.);

3) формирование и расходование средств территориального экологического фонда, на реализацию которой было запланировано 564,8 тыс. руб., фактически профинансировано 89,5% (505,6 тыс. руб.);

4) кредитование молодых семей, на реализацию которой было запланировано
477,2 тыс. руб., фактически профинансировано 83,8% (400,0 тыс. руб.).

В г. Каменка и Каменском районе в 2016 году проводилась работа в рамках программы развития дорожной отрасли по улично-дорожной сети, находящейся в муниципальной собственности, на реализацию которой запланированы средства в размере 3 950,7 тыс. руб., финансирование исполнено на 86,1%.

В отчетном году в г. Григориополь и Григориопольском районе проводилась работа по следующим муниципальным программам:

а) Программа использования средств, полученных от налога на содержание жилищного фонда, объектов социально-культурной сферы и благоустройства территорий запланирована в сумме 1 624,7 тыс. руб., фактически профинансировано 90,2%;

б) Программа благоустройства территории сел – запланирована в сумме
540,9 тыс. руб., фактически профинансировано 61,4%;

в) Программа по развитию дорожной отрасли по автомобильным дорогам общего пользования, находящимся в муниципальной собственности, запланирована в сумме
3 834,5 тыс. руб., фактически профинансировано 92,5%.

г) Программа формирования и расходования средств территориального целевого бюджетного экологического фонда - запланирована в сумме 637,7 тыс. руб., фактически профинансировано 46,4%.

**6. Реализация целевых государственных программ**

В рамках реализации государственной программы развития дорожной отрасли по автомобильным дорогам, находящимся в государственной собственности, в 2016 году были запланированы следующие мероприятия:

а) по г. Рыбница и Рыбницкому району на общую сумму 7 888,42 тыс. руб., фактическое финансирование выполнено на 92,1% (7 265,2 тыс. руб.);

б) по г. Слободзея и Слободзейскому району на общую сумму 10 759,5 тыс. руб., фактическое финансирование выполнено на 93,1% (10 017,6 тыс. руб.);

в) по г. Каменка и Каменскому району на общую сумму 3 884,4 тыс. руб., фактическое финансирование выполнено на 85,8% (3 333,1 тыс. руб.);

г) по г. Григориополь и Григориопольскому району на общую сумму 4 733,0 тыс. руб., фактическое финансирование выполнено на 92,3% (4 370,5 тыс. руб.);

В 2016 году в г. Дубоссары и Дубоссарском районе планировалось провести работу в рамках программы по предоставлению бюджетных кредитов молодым семьям на срок до пяти лет под 1% годовых на приобретение строительных материалов, произведенных на территории Приднестровской Молдавской Республики, для строительства домовладений или приобретения жилья на сумму 477,2 тыс. руб., однако финансирование составило 83,8%.

В г. Тирасполь, г. Днестровск и г. Бендеры в 2016 году целевые государственные программы не реализовывались.

**7. Развитие конкурентной среды**

Конкуренция городов и районов республики представляет собой основной элемент хозяйствования, включающий совокупность экономических, правовых, организационных условий, обеспечивающих равные возможности для всех участников рыночных отношений в их хозяйственной деятельности.

Таблица №2

**Показатели развития конкурентной среды в разрезе городов и районов ПМР за 2016 год**

| **№ п/п** | **Показатель** | **Ед.****изм.** | **г. Тирасполь и  г. Днестровск** | **г. Бендеры** | **Рыбницкий район и г. Рыбница** | **Дубоссарский район и г. Дубоссары** | **Слободзейский район и г. Слободзея** | **Григориопольский район и г. Григориополь** | **Каменский район и г. Каменка** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1**.** | Количество вновь образованных предприятий (организаций) малого и среднего бизнеса | ед. | 111 | 48 | 23 | 18 | 19 | 12 | 11 |
| *к соответствующему периоду прошлого года* | *%* | *80,4* | *64,0* | *59,0* | *120,0* | *44,2* | *80,0* | *57,9* |
| 2. | Количество вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей | ед. | 837 | 519 | 424 | 267 | 598 | 232 | 158 |
| *к соответствующему периоду прошлого года* | *%* | *68,3* | *69,9* | *69,3* | *81,2* | *80,7* | *105,0* | *109,7* |
| 3. | Количество принятых нормативно-правовых актов, направленных на снижение или устранение правовых, административных барьеров для стимулирования доступа новых участников на товарные рынки и рынки услуг (за отчётный период) | ед. | 2 | 4 | 1 | - | - | 1 | - |
| 4. | Количество проведённых мероприятий по ярмарочной торговле сельскохозяйственной продукции, в том числе проведение ярмарок выходного дня (за отчётный период) | ед. | 54 | 24 | 41 | 32 | 14 | 35 | - |
| *к соответствующему периоду прошлого года* | *%* | *117,4* | *100,0* | *157,7* | *100,0* | *93,3* | *116,7* | - |
| 5. | Процентное соотношение торговых мест на розничных рынках для реализации сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров местных товаропроизводителей и субъектов частного сектора к общему количеству торговых мест на розничных рынках города (района)  | *%* | *40,0* | *53,8* | *48,4* | *36,0* | *16,5* | *40,0* | *80,0* |
|  |

В 2016 году в условиях нестабильной внешнеполитической и экономической ситуации и на фоне дисбаланса на валютном рынке отмечается сдержанное поведение населения по открытию бизнеса. Так, количество вновь образованных предприятий (организаций) малого и среднего бизнеса сократилось практически во всех городах и районах за исключением Дубоссарского района и г. Дубоссары (рост на 20,0% к уровню 2015 года).

Также в складывающихся условиях во всех городах и районах республики (за исключением Каменского района и г. Каменка (рост на 9,7%), Григориопольского района и г. Григориополь (рост на 5,0% к аналогичному показателю 2015 года) отмечается сокращение количества вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, что обусловлено рисками по открытию и ведению бизнеса, а также напряженности в валютной сфере.

Таким образом, на фоне структурных внутренних кризисных явлений в экономике, а также снижения деловой активности хозяйствующих субъектов и покупательской способности населения, основными факторами, определяющими итоги социально–экономического развития городов (районов) республики в январе-декабре 2016 года, выступали процессы экономической мировой и региональной нестабильности сопредельных государств, партнеров хозяйствующих субъектов республики.

**8. Работа с населением**

В 2016 году в адрес государственных администраций городов и районов республики поступило жалоб и обращений граждан – 10 815, проведено 4 120 встреч с гражданами (сходы граждан) и 1 278 встреч с представителями предпринимательского сообщества. В разрезе городов (районов) информация о поступивших жалобах и обращениях представлена ниже:

**II. Итоговый рейтинг по оценке эффективности деятельности государственных администраций городов (районов) Приднестровской Молдавской Республики**

Оценка эффективности деятельности государственных администраций городов (районов) проведена по достигнутому уровню и динамике показателей социально-экономического развития административно – территориальных образований, а также по результатам подведения итогов работы с населением.

При оценке интегрального показателя эффективности деятельности государственных администраций городов (районов) анализировались критерии экономического развития города (района), социальной сферы, а также эффективность работы с населением.

Согласно итогам анализа экономического развития городов (районов) в условиях действия на экономику совокупности внутренних и внешних факторов, а также реализации мероприятий, направленных на снижение себестоимости продукции на ЗАО «Рыбницкий цементный комбинат», на первое место вышел Рыбницкий район и г. Рыбница. Второе и третье место по показателям экономической эффективности разделили – г. Тирасполь и г. Днестровск, а также Дубоссарский район и г. Дубоссары соответственно.

На фоне проблем, отмечающихся в социальной сфере, таких как отток трудовых ресурсов в регионы с более высоким уровнем жизни, износ муниципального жилищного фонда, в совокупности с прочими проблемами в сфере жилищно-коммунального хозяйства, а также недостаточная развитость инженерной инфраструктуры городов и районов республики, по результатам проведенной рейтинговой оценки критериев социального развития на первое место вышел г. Тирасполь и г. Днестровск, показавшие наилучшие результаты по большинству показателей. На втором месте находится г. Бендеры, на третьем – Григориопольский район и г. Григориополь, Дубоссарский район и г. Дубоссары.

Лидерами по оценке работы с населением стали г. Тирасполь и г. Днестровск, Рыбницкий район и г. Рыбница, а также г. Бендеры.

Итоговый рейтинг эффективности деятельности государственных администраций городов (районов) показал, что лидирующую позицию по эффективности деятельности государственных администраций городов (районов) занимают г. Тирасполь и г. Днестровск, на втором месте - Рыбницкий район и г. Рыбница, а на третьем месте г. Бендеры.

**Итоговый рейтинг эффективности деятельности государственных администраций городов (районов)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование региона** | **Экономическое развитие** | **Социальное развитие** | **Работа с населением** | **Рейтинг эффективности** |
| средний балл | рейтинг | средний балл | рейтинг | средний балл | рейтинг | средний балл | рейтинг |
| 1. | г. Тирасполь и г. Днестровск | **3,6** | **2** | **2,5** | **1** | **1,5** | **1** | **2,53** | **1** |
| 2. | г. Бендеры | **4,3** | **7** | **3,2** | **2** | **2,5** | **3** | **3,33** | **3** |
| 3. | Рыбницкий район и г. Рыбница | **3,5** | **1** | **4,4** | **4** | **2,0** | **2** | **3,30** | **2** |
| 4. | Дубоссарский район и г. Дубоссары | **3,8** | **3** | **3,9** | **3** | **5,5** | **4** | **4,40** | **4** |
| 5. | Слободзейский район и г. Слободзея | **4,3** | **6** | **4,7** | **5** | **5,5** | **4** | **4,83** | **7** |
| 6. | Григориопольский район и г. Григориополь | **4,0** | **4** | **3,9** | **3** | **5,5** | **4** | **4,47** | **5** |
| 7. | Каменский район и г. Каменка | **4,1** | **5** | **4,8** | **6** | **5,5** | **4** | **4,80** | **6** |

Проведенный анализ будет способствовать дальнейшему принятию мер по эффективному совершенствованию муниципального управления, а также определения направлений деятельности государственных администраций городов (районов), требующих приоритетного внимания.