**I. Итоги социально-экономического развития городов (районов) Приднестровской Молдавской Республики в январе-декабре 2015 года**

1. **Экономическое развитие государственных администраций городов (районов)**

Итоги социально-экономического развития городов и районов в 2015 году формировались под воздействием обострения группы факторов, связанных с особенностью политико-правового статуса Приднестровья, в условиях международной политической и экономической нестабильности в совокупности с ухудшением внешнеторговой конъюнктуры для хозяйствующих субъектов республики. Давление данных факторов в совокупности с внутренними проблемами обусловили снижение производственной активности в ключевых отраслях индустрии.

Складывающаяся ситуация в реальном секторе экономики обусловила снижение поступлений в бюджет и внебюджетные фонды и предопределила динамику показателей социальной сферы.

Кроме того, неопределенность экономической ситуации в совокупности с ограниченностью источников финансирования (ограничения возможности заимствования кредитных ресурсов за рубежом и высокие процентные ставки по кредитам отечественных банков) являются доминирующими факторами, сдерживающими рост инвестиционной активности в городах и районах республики.

Объем валовой продукции по всем отраслям экономики за 2015 год составил 14 962,0 млн. руб., что ниже показателя 2014 года на 14,3%. В разрезе городов (районов) динамика складывалась следующим образом:

Наибольший удельный вес валовой продукции всех отраслей экономики приходится на г. Тирасполь и г. Днестровск – 63,5%, сокративший свой выпуск в 2015 году на 5,1%. Снижение объемов производства в 2015 году отмечено практически по всем городам и районам, кроме Григориопольского района и г. Григориополь («+»5,9%). Самый глубокий спад валовой продукции в 2015 году по отношению к базовому показателю 2014 года отмечен на предприятиях Рыбницкого района и города Рыбница («-»41,6%), что вызвано снижением объемов промышленного производства на крупнейших предприятиях района (ОАО «Молдавский металлургический завод» и ЗАО «Рыбницкий цементный комбинат»), в связи с падением цены на готовую продукцию и сырьевой компонент, а также продолжающейся тенденцией снижения разницы между стоимостью готовой продукции (прокат, сталь) и стоимостью лома.

**1.1. Промышленный потенциал городов (районов)**

Объем произведенной продукции по промышленным предприятиям по итогам 2015 года сложился ниже аналогичного показателя 2014 года на 15,7% и составил в абсолютной величине 9 130,6 млн. руб. В разрезе городов (районов) данный показатель демонстрировал следующую динамику:

По предприятиям г. Тирасполь и г. Днестровск зафиксирован несущественный прирост промышленного производства («+» 0,1%), данное увеличение сложилось за счет расширения производственных показателей на ЗАО «Одема» им. В. Соловьевой («+»62,2%), ЗАО «Молдавская ГРЭС» («+»19,0%), НП ЗАО «Электромаш» («+»20,7%) и.т.д. При этом, промышленные предприятия Рыбницкого района и города Рыбница демонстрируют спад объемов товарного выпуска на 45,5% до 1 691,0 млн. руб., что обусловлено снижением объемов производства на предприятиях черной металлургии и отрасли строительных материалов, на фоне жестких условий конкуренции в которых работают предприятия, а также сезонных колебаний спроса на строительную продукцию. По Каменскому району и г. Каменка, а также Дубоссарскому району и г. Дубоссары объем промышленного производства снизился на 62,2% и 17,3% соответственно, что вызвано сокращением производственных показателей в связи с обострившейся ситуацией на внешних рынках, а также падением внутреннего спроса на продукцию ввиду снижения платежеспособности населения.

Объем валовой продукции (работ, услуг) по предприятиям малого бизнеса, осуществляющих свою деятельность в сфере промышленного производства в целом за 2015 год сложился ниже показателя 2015 года на 11,2% и составил в абсолютной величине 1 878,6 млн. руб. В разрезе городов (районов) динамика складывалась следующим образом:

Предприятия малого бизнеса Григориопольского района и г. Григориополь демонстрируют в 2015 году прирост объема валовой продукции (работ, услуг) на 15,8%, что в абсолютном выражении составляет 150,8 млн. руб., по предприятиям Каменского района и г. Каменка увеличение объема валовой продукции составило 12,1%. При этом по остальным административно-территориальным образованием отмечен спад данного показателя. Так по г. Тирасполь и г. Днестровск, г. Бендеры, Дубоссарскому району и г. Дубоссары, наблюдается снижение валовой продукции малого предпринимательства на 19,7%, 10,8% и 9,2% соответственно. По Слобозейскому району и г. Слободзея и Рыбницкому району и г. Рыбница отмечено сокращение объема валовой продукции на 5,5% и 4,4% соответственно.

**1.2. Состояние аграрного сектора городов (районов)**

По итогам 2015 года совокупный объем валовой продукции по сельскохозяйственным организациям составил 994,1 млн. руб., что на 17,2% ниже базового показателя 2014 года. Данное снижение обусловлено как неблагоприятными погодными условиями, так и ценовой конъюнктурой рынка.

Динамика валовой продукции сельского хозяйства в разрезе городов (районов) выглядит следующим образом:

Приоритетными направлениями развития аграрного сектора городов и районов республики являются развитие отрасли растениеводства и животноводства, переработка и реализация продукции, техническая и технологическая модернизация, а также устойчивое развитие сельских населенных пунктов.

В 2015 году в республике действовали 353 сельскохозяйственные организации (в 2014 году – 362 организации). Наибольшее количество сельскохозяйственных организаций сосредоточено в Слободзейском и Рыбницком районах (170 ед. и 62 ед. соответственно), наименьшее в г. Бендеры и в Каменском районе (13 ед. и 12 ед. соответственно), а также в г. Тирасполь и г. Днестровск (24 ед.).

В аграрном секторе республики в 2015 году основная работа сельскохозяйственных производителей была направлена на посев и уборку урожая сельскохозяйственных культур.

Текущий год, по оценкам аграриев, стал одним из самых засушливых в истории метеорологических наблюдений. В то же время включение в полив дополнительных мощностей оросительных систем позволило в поливной сезон 2015 года расширить площадь орошаемых земель и, тем самым, минимизировать негативное влияние погодных факторов. В 2015 году всеми категориями хозяйств намолочено зерновых и зернобобовых культур   
380,6 тыс. тонн, в том числе озимой пшеницы – 258,2 тыс. тонн, что на фоне высоких показателей 2014 года составляет 90,9% и 99,6%. Средняя урожайность зерновых и зернобобовых культур составила 33,2 ц/га, озимой пшеницы – 37,0 ц/га против 36,8 ц/га и 39,6 ц/га в 2014 году соответственно. Полученный объём зерна продовольственной пшеницы позволяет полностью удовлетворить совокупную потребность республики в хлебе и сформировать наличие переходящих запасов зерна.

В 2015 году по отношению к уровню 2014 года отмечается спад производства кукурузы на зерно («-»33,9%), подсолнечника («-»2,6%), что обусловлено высокой температурой во время интенсивного роста и отсутствием осадков в период их созревания. Кроме того, засушливое лето оказало негативное влияние на валовой сбор картофеля   
(«-»27,3%), овощей открытого грунта («-»12,9%), винограда («-»6,1%).

Вместе с тем, несмотря на засуху, возрос валовой сбор («+»15,1%) и урожайность плодов (в 4,5 раза), что обусловлено своевременным проведением мероприятий по защите плодовых насаждений от вредителей и болезней.

В разрезе городов и районов наилучшие результаты по производству озимой пшеницы зафиксированы в Слободзейском районе – 80,7 тыс. тонн (31,2% от общереспубликанского уровня) при самой высокой урожайности по республике 40,2 ц/га, в Григориопольском районе – 75,3 тыс. тонн (29,2%) при средней урожайности 37,2 ц/га и в Рыбницком районе – 53,1 тыс. тонн (20,6%) при средней урожайности 34,4 ц/га. Данные показатели достигнуты благодаря внедрению современных методов обработки почвы, энерго- и ресурсосберегающих технологий, восстановлению систем орошения, применению качественного семенного материала, новой техники, а также средств защиты растений.

Информация о ходе уборки урожая основных сельскохозяйственных культур в 2015 году в разрезе городов и районов представлена в следующей таблице:

Таблица №1

**Производство основных видов продукции растениеводства**

**в разрезе городов и районов ПМР в 2015 году**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Города и районы**  **ПМР** | **Овощи открытого грунта** | | **Картофель** | | **Плоды** | | **Виноград** | |
| **Валовой сбор, тонн** | **Урожай**  **ность,**  **ц/га** | **Валовой сбор, тонн** | **Урожай**  **ность,**  **ц/га** | **Валовой сбор, тонн** | **Урожай**  **ность,**  **ц/га\*** | **Валовой сбор,**  **тонн** | **Урожай**  **ность,**  **ц/га\*** |
| г. Тирасполь и г. Днестровск | 1 008,7 | 269,7 | 2 052,6 | 190,1 | 2 643,6 | 183,0 | 0,1 | 3,5 |
| *Темп роста 2015 г.*  *к 2014 г., %* | *90,9* | *111,6* | *78,1* | *57,1* | *82,0* | *134,7* | *0,0* | *0,0* |
| г. Бендеры | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 15,2 | 31,7 | *0,0* | *0,0* |
| *Темп роста 2015 г.*  *к 2014 г., %* | *0,0* | *0,0* | *0,0* | *0,0* | *66,1* | *в 9,9 р.* | *0,0* | *0,0* |
| Рыбницкий район и г. Рыбница | 203,5 | 119,7 | *0,1* | 5,0 | 115,0 | 21,3 | 9,2 | 48,4 |
| *Темп роста 2015 г.*  *к 2014 г., %* | *87,7* | *109,3* | *50,0* | 66,7 | *65,3* | *в 23,7 р.* | *141,5* | *в 26,9 р.* |
| Дубоссарский район и г. Дубоссары | 70,4 | 28,1 | 6,5 | 92,9 | 340,2 | 46,0 | 17 329,3 | 107,1 |
| *Темп роста 2015 г.*  *к 2014 г., %* | *в 2,3 р.* | 51,1 | *в 4,1 р.* | 117,6 | *в 13,6 р.* | *в 92,0 р.* | *92,7* | *88,3* |
| Слободзейский район г. Слободзея | 27 592,6 | 210,0 | 3 023,3 | 219,1 | 5 143,2 | 54,3 | 175,5 | 17,7 |
| *Темп роста 2015 г.*  *к 2014 г., %* | *104,1* | *193,7* | *61,9* | *106,9* | *92,4* | *134,4* | *69,8* | *64,4* |
| Григориопольский район и г. Григориополь | 2 265,7 | 178,8 | 495,0 | 124,1 | 390,7 | 26,3 | 114,0 | 28,6 |
| *Темп роста 2015 г.*  *к 2014 г., %* | *102,2* | *129,4* | *в 2,2 р.* | *95,6* | *49,1* | *в 4,4 р.* | *в 2,6 р.* | *в 7,0 р.* |
| Каменский район и г. Каменка | 629,0 | 46,2 | *0,4* | 8,8 | 5 855,3 | 147,5 | 5 536,6 | 115,0 |
| *Темп роста 2015 г.*  *к 2014 г., %* | *9,8* | *67,2* | *0,0* | 0,0 | *в 2,1 р.* | *в 4,1 р.* | *97,3* | *88,1* |
| **Итого** | **31 769,9** | **191,7** | **5 577,9** | **194,2** | **14 503,2** | **84,4** | **23 164,7** | **103,0** |

\*- средняя урожайность, ц/га с площади в плодоносящем возрасте

Общая ситуация в животноводческой отрасли в 2015 году по отношению к уровню 2014 года характеризовалась разновекторными показателями, сокращением поголовья крупного рогатого скота и птицы и приростом производственных показателей продукции животноводства, что обусловлено повышением продуктивности животных и соблюдением технологических процессов.

По состоянию на 1 января 2016 года к соответствующей дате 2015 года в хозяйствах всех категорий (без учета хозяйств населения) зафиксирован спад поголовья крупного рогатого скота («-»6,8% до 7 524 голов), птицы («-»4,3% до 291 557 голов). В то же время отмечен прирост поголовья свиней («+»8,8% до 17 123 голов), мелкого рогатого скота («+»23,0% до 3 765 голов).

Наибольшее увеличение поголовья свиней отмечено в Дубоссарском районе   
(на 37,8%), в Слободзейском районе (на 21,3%) и в Григориопольском районе (на 7,4%). При этом снижение поголовья свиней наблюдается в городе Бендеры («-»11,5%), в Рыбницком районе («-»7,3%) и в Каменском районе («-»4,8%).

В разрезе городов и районов республики возросла численность поголовья птицы в Григориопольском районе (на 34,8%) и сократилась соответственно в Рыбницком районе (на 75,7%), в Дубоссарском районе (на 14,2%), в Слободзейском районе (на 5,6%) и в Каменском районе (на 61,0%), что обусловлено отсутствием рынков сбыта, а также падением внутреннего спроса на данную продукцию.

Основными производителями куриных яиц в республике являются организации Дубоссарского района (99,8% от общего количества куриных яиц). Средняя яйценоскость в данных организациях составила 213 штук яиц в расчете на одну курицу несушку (в 2014 году – 252 штуки яиц).

**1.3. Развитие малого предпринимательства**

Малое предпринимательство является одним из важнейших структурных отраслей экономики, создающее новые рабочие места, обеспечивающее дополнительную занятость населения городов и районов республики, а также насыщение рынка товарами и услугами.

Развитость инфраструктуры малого предпринимательства, наличие собственных средств для ведения бизнеса с одной стороны, а с другой - высокие процентные ставки, предоставление залога, поручительства, отсутствие индивидуального подхода к клиенту предопределяют уровень регионального развития предпринимательства. Так, по состоянию на 1 января 2016 года в республике действовало 4 333 организации малого бизнеса, их количество осталось практически неизменным по сравнению с количеством на соответствующую дату 2015 года (4337 организаций). По региональному распределению наибольшее количество субъектов малого предпринимательства в 2015 году сосредоточено в г. Тирасполь и г. Днестровск – 1 827 ед. (42,2% от общего количества по республике), в г. Бендеры – 811 ед. (18,7%) и в Слободзейском районе и г. Слободзея - 612 ед. (14,1%) соответственно. Наименьшее количество субъектов малого предпринимательства отмечается в Каменском районе и г. Каменка (3,0% или 132 ед.).

Сфера малого предпринимательства (по состоянию на конец отчетного периода) в целом по республике характеризуется сокращением количества занятых в организациях малого предпринимательства до 15 400 человек («-»6,1%).

В соответствии с количеством организаций малого бизнеса в городах и районах фиксируется средняя численность работников списочного состава (без внешних совместителей). Наибольшее количество занятых в сфере предпринимательства в 2015 году отмечается в г. Тирасполь и г. Днестровск 6 559 чел. (42,6% от общего количества занятых в данном сегменте), в г. Бендеры 2 917 чел. (18,9%), в Рыбницком районе и г. Рыбница 1 996,0 чел. (13,0%) соответственно.

В целом по республике в 2015 году количество вновь созданных и дополнительно введенных рабочих мест в организациях малого предпринимательства составило 2 630 единиц (в 2014 году – 3 791 единица). В разрезе городов (районов) данное размещение выглядит следующим образом:

Вместе с этим, большинство желающих заняться предпринимательством выбирают деятельность на основе индивидуального предпринимательского патента, ввиду того, что она является простейшей формой осуществления предпринимательства и не требует ведения бухгалтерского, финансового и статистического учета, применения контрольно-кассовой техники и предоставления информации о полученных доходах. Так, в 2015 году в   
г. Тирасполь и г. Днестровск осуществляли предпринимательскую деятельность по патенту   
6 168 чел. или 29,8% от общего количества предпринимателей по республике, в г. Бендеры – 3 712 чел. (17,9%), в Рыбницком районе и г. Рыбница – 3 180 чел (15,4%) соответственно.

Таким образом, несмотря на созданные экономические и правовые основы, малое предпринимательство в республике развивается недостаточными темпами для удовлетворения потребностей городов (районов).

**1.4. Инвестиционная деятельность**

В 2015 году сложная макроэкономическая обстановка, падение внутреннего и внешнего спроса на продукцию и услуги ключевых отраслей реального сектора экономики в совокупности с ограниченностью источников финансирования (ограничения возможности заимствования кредитных ресурсов за рубежом и высокие процентные ставки по кредитам отечественных банков) являются доминирующими факторами, сдерживающими инвестиционную активность в городах и районах республики.

Капитальные вложения в части новых и приобретенных по импорту основных средств (с учётом субъектов малого предпринимательства) сложились на 21,3% (в текущих ценах) ниже базового показателя 2014 года и составили 1 647,0 млн. руб.

В разрезе городов (районов) наибольший объем инвестиционных вложений в долгосрочное развитие был освоен в городах Тирасполь и Днестровск 1 263,2 млн. руб. или 76,7% от общего объема вложений по республике, при этом абсолютная величина инвестиций уменьшилась к базовому уровню 2014 года на 19,1%. По остальным районам также наблюдается понижательная динамика, кроме Каменского района и г. Каменка и Слободзейского района и г. Слободзея, где отмечен прирост инвестиционных вложений на 25,2% и 3,2% соответственно, к аналогичному периоду 2014 года. Данные вложения были направлены на развитие сельского хозяйства, в частности на приобретение сельскохозяйственной техники.

В 2015 году по отношению к уровню 2014 года снизились темпы ***ввода в действие жилых домов***. Предприятиями и организациями всех форм собственности и индивидуальными застройщиками введено в эксплуатацию 27 714,9 кв. метров жилья, что на 11,8% меньше сопоставимого показателя прошлого года.

В разрезе городов и районов в 2015 году увеличение объёмов построенного жилья демонстрируют Каменский район и г. Каменка (в 6,7 раза), г. Тирасполь и г. Днестровск (на 18,5%). Отрицательная динамика по вводу в действие жилых домов зафиксирована по Дубоссарскому району и г. Дубоссары (на 47,1%), по Григориопольскому району и г. Григориополь (на 41,3%), по Слободзейскому району и г. Слободзея (на 15,9%), по г. Бендеры (на 14,6%), по Рыбницкому району и г. Рыбница (на 6,7%).

**1.5. Сфера транспорта**

Показатели деятельности организаций ***грузового автомобильного транспорта*** в целом по республикев 2015 году демонстрируют отрицательную динамику, что в большей мере обусловлено трудностями в работе предприятий реального сектора экономики, а также отсутствием разрешительных документов на осуществление международных перевозок. Так, по г. Бендеры на фоне сокращения общего объема перевезенных грузов автомобильным транспортом на 35,2% до 174,6 тыс. тонн, а также в результате снижения дальности перевозки 1 тонны груза на 32,4%, доход от доставки грузов снизился на 51,4% и составил 5 086,8 тыс. руб. По Рыбникому району и г. Рыбница в результате сокращения общего объема перевезенных грузов автомобильным транспортом на 19,6% до 1 045,0 тыс. тонн, а также в результате снижения дальности перевозки 1 тонны груза на 17,1%, доход от доставки грузов снизился на 24,8% и составил 14 810,3 тыс. руб. По г. Тирасполь и г. Днестровск на фоне роста общего объема перевезенных грузов автомобильным транспортом на 8,4% до 784,3 тыс. тонн и сокращения дальности перевозки 1 тонны груза на 12,8%, доход от доставки грузов снизился на 4,1% и составил 9 960,2 тыс. руб.

Основные показатели работы ***автомобильного транспорта общего пользования*** в 2015 году в целом характеризуются отрицательными тенденциями развития, что в совокупности с внутренними проблемами, вызвано расширением ограничительных мер со стороны сопредельных государств в отношении экономических агентов. Автоперевозчиками региона, специализирующимися на предоставлении услуг физическим лицам, на фоне сокращения средней дальности поездки одного пассажира («-»2,0%) и снижения пассажирооборота по сравнению с 2014 годом на 10,1% до   
234,7 млн. пассажиро – километров, получен доход от перевозки пассажиров в размере 138 209,4 тыс. руб., сократившийся на 9,0%. В разрезе административно-территориальных образований показатели сложились следующим образом:

Наибольший объем пассажирооборота автомобильного транспорта отмечен по г. Тирасполь и г. Днестровск – 94 943,8 тыс. пас-км, сократившийся в 2015 году по отношению к уровню 2014 года на 6,2%., на фоне чего доходы автотранспортных организаций сократились на 5,0%. По г. Бендеры сужение пассажирооборота составило 12,4%, достигнув в абсолютном выражении 76 564,2 тыс. пас-км. По Рыбницкому району и г. Рыбница величина пассажирооборота снизилась на 15,0% и составила 25 130,4 тыс. пас-км, в связи с чем доходы от оказания услуг населению сократились на 13,3%.

При этом, по Слободзейскому району и г. Слободзея по итогам 2015 года на фоне увеличения объема пассажирооборота на 25,7% до 12 897,2 тыс. пас-км и средней дальности поездки одного пассажира на 3,7%, отмечается сокращение величины доходов от оказания услуг пассажирам на 6,9%.

**1.6. Потребительский рынок**

Ситуация на потребительском рынке республики в 2015 году на фоне дефляции в продовольственном и непродовольственном сегментах рынка в совокупности с усугублением ситуации в сфере доходов населения демонстрировала понижательную динамику. Так, совокупный объем розничного товарооборота городов и районов республики в отчетном году сложился в размере 5 555,2 млн. руб., снизившись по отношению к базовому уровню 2014 года в текущих ценах на 26,4%. Падение розничного товарооборота зафиксировано во всех городах и районах республики.

Наибольшая доля розничного товарооборота (49,9%) была сформирована торговыми организациями г. Тирасполь и г. Днестровск.

Одним из составляющих потребительского рынка является сегмент **платных услуг населению**. Спрос населения городов и районов на платные услуги, стимулируемый как изменениями в поведении населения в условиях снижения денежных доходов, так и необходимостью потребления тех услуг, которые оказываются на платной основе (бытовые услуги, жилищные, коммунальные, услуги связи, культуры и т.д.) сократился в 2015 году по отношению к сопоставимому показателю 2014 года на 1,6%. При этом абсолютная стоимость услуг, оказанных населению через все каналы реализации, составила 2 174,3 млн. руб.

В территориальном разрезе незначительное расширение объёма платных услуг в 2015 году по отношению к базовому параметру 2014 года отмечено в Григориопольском районе и г. Григориополь (на 0,6%), в Рыбницком районе и г. Рыбница (на 0,8%), а сокращение платных услуг зафиксировано в г. Тирасполь и г. Днестровск (на 2,5%), в   
г. Бендеры (на 0,4%), в Дубоссарском районе и г. Дубоссары (на 1,8%), а также в Каменском районе и г. Каменка (на 6,7%). Динамика объема платных услуг населению в разрезе городов и районов представлена ниже:

Таким образом, потребительский рынок, совершенствуя формы торговли и обслуживания населения, повышая уровень конкурентоспособности сегментов рынка, расширяя виды услуг, продолжает оказывать влияние на общеэкономическую динамику экономики республики. Вместе с этим, воздействие группы факторов, связанных с нестабильной внешнеполитической и экономической конъюнктурой в совокупности с углублением структурных деформаций реального сектора экономики, отражаются на потребительском поведении населения и сказываются на динамике развития потребительского рынка городов и районов республики.

1. **Исполнение местных бюджетов городов (районов) республики за 2015 год**

Сложные условия функционирования приднестровской экономики в 2015 году, падение деловой активности хозяйствующих субъектов, предопределили динамику и структуру местных бюджетов городов и районов.

В современных условиях проблемы формирования и реализации на практике эффективной бюджетной политики республики, а также на уровне городов (районов) приобретают особую значимость. Бюджетная политика в 2015 году реализовывалась исходя из возможностей бюджетов всех уровней, в условиях осложнения социально-экономической ситуации, недостатка ресурсов для удовлетворения всех бюджетных потребностей и была направлена в первую очередь на финансовое обеспечение в решении социальных задач и выполнении принятых социальных программ.

В результате по итогам 2015 года совокупные доходы местных бюджетов составили в целом по республике 1027,1 млн. руб., что на 13,9% ниже запланированной величины. Доминирующее долевое значение в структуре совокупных доходов принадлежит   
г. Тирасполь и г. Днестровск – 30,1% или 309,1 млн. руб., что на 10,2% меньше запланированного объема. По г. Бендеры совокупные доходы местного бюджета сложились в сумме 187,6 млн. руб., что на 8,0% меньше запланированной суммы. По г. Рыбница и Рыбницкому району данный показатель составил 166,7 млн. руб., что на 19,1% меньше запланированного параметра. По г. Слободзея и Слободзейскому району совокупные доходы местного бюджета сложились в сумме 145,4 млн. руб., что на 18,7% меньше запланированной суммы. Данный показатель по г. Каменка и Каменскому району составил 47,9 млн. руб., или на 17,1% ниже запланированной к поступлению суммы. По   
г. Григориополь и Григориопольскому району совокупные доходы местного бюджета составили 83,1 млн. руб., или на 15,0% меньше запланированного к поступлению параметра. Данный показатель по г. Дубоссары и Дубоссарскому району, составил 87,3 млн. руб., или на 16,7% меньше запланированного показателя.

Бюджетная политика в 2015 году строилась исходя из возможностей бюджетов всех уровней, в условиях осложнения социально-экономической ситуации, недостатка ресурсов для удовлетворения всех бюджетных потребностей и была направлена в первую очередь на финансовое обеспечение в решении социальных задач.

Вследствие недопоступления средств в бюджет государства, исполнение государственных обязательств проходило в условиях жёсткой экономии финансовых средств и достигалось путём принятия ряда непопулярных мер, в том числе введением особого механизма финансирования оплаты труда работников бюджетной сферы.

В 2015 году по большинству городов (районов) республики отмечается тенденция превышения доходной части бюджета города (района) над расходной. Совокупные расходы местных бюджетов за 2015 год составили в целом по республике 1 023,1 млн. руб., сократившись по отношению к базовому показателю 2014 года на 18,9% и соответственно на 26,8% к запланированной сумме. Несмотря на сложные экономические условия, первостепенной задачей при исполнении расходной части местных бюджетов, как и в прошлые периоды, являлось обеспечение обязательств по социально-защищённым статьям, соответственно, в данном направлении отмечается наиболее высокий уровень финансирования.

Доминирующее долевое представление в структуре расходов принадлежит г. Тирасполь и г. Днестровск – 29,8% или 305,2 млн. руб., что на 27,2% меньше запланированного к поступлению объема. По г. Бендеры расходы местного бюджета сложились в сумме 184,7 млн. руб., что на 61,2 млн. руб. или на 24,9% меньше запланированного параметра. По г. Рыбница и Рыбницкому району данный показатель составил 169,7 млн. руб., что на 28,4% меньше запланированного показателя. Так же сокращение до 144,9 млн. руб. или на 27,5% от запланированной суммы расходов наблюдается по г. Слободзея и Слободзейскому району. Падение фактической величины расходов местного бюджета до 87,1 млн. руб. к запланированному параметру или на 25,7% отмечен по г. Дубоссары и Дубоссарскому району. Данный показатель по г. Григориополь и Григориопольскому району составил 84,0 млн. руб., или 74,3% от запланированной величины. По г. Каменка и Каменскому району расходы местного бюджета составили 47,5 млн. руб., или 72,4% от запланированной к поступлению суммы.

Финансирование расходов местных бюджетов городов (районов) осуществляется в рамках поступающих доходов.

По всем городам (районам) республики по состоянию на 1 января 2016 года наблюдается рост кредиторской задолженности муниципальных учреждений до 857,4 млн. руб., что больше на 28,5% по сравнению с кредиторской задолженностью по состоянию на 1 января 2015 года. Так, по состоянию на 1 января 2016 года по г. Тирасполь и г. Днестровск ее величина составила 198,5 млн. руб., что на 14,6% больше данного показателя на начало года, по г. Бендеры соответственно 174,1 млн. руб., или на 45,1% выше данного показателя на начало периода, по г. Рыбница и Рыбницкому району – 164,7 млн. руб., или на 30,2% больше задолженности на начало года. Так же увеличение до 130,1 млн. руб. или на 29,2% наблюдается по г. Слободзея и Слободзейскому району. Рост фактической величины кредиторской задолженности муниципальных учреждений по состоянию на 1 января 2016 года к началу отчетного периода на 27,4% отмечается по г. Дубоссары и Дубоссарскому району, абсолютная величина, которой составила 86,0 млн. руб. По г. Григориополь и Григориопольскому району величина кредиторской задолженности на конец отчетного периода сложилась в сумме 58,3 млн. руб., что на 26,5% больше задолженности на начало периода, по г. Каменка и Каменскому району соответственно – 45,8 млн. руб., что на 37,1% больше задолженности на начало года.

В целом за 2015 год сумма выпадающих доходов по республике в связи с предоставлением налоговых преимуществ составила 1 131,1 млн. руб., в том числе по налогу на доходы организаций – 289,9 млн. руб. (или 25,6% от общей суммы выпадающих доходов по республике), по подоходному налогу с физических лиц – 572,7 млн. руб. (или 50,6%), по единому социальному налогу – 268,5 млн. руб. (или 23,7%).

В г. Тирасполь и г. Днестровск по итогам 2015 года сумма выпадающих доходов местного бюджета в связи с предоставлением налоговых преимуществ составила **587,0 млн. руб.** (45,5% к общей сумме начисленных доходов), в том числе:

- налог на доходы организаций – 133,9 млн. руб. (32,6%);

- подоходный налог с физических лиц – 272,4 млн. руб. (148,1%);

- единый социальный налог – 180,7 млн. руб. (26,0%).

Следует отметить, что удельный вес налоговых платежей, формирующих доходную часть г. Тирасполь и г. Днестровск, в общей сумме поступлений местного бюджета за 2015 года, составляет 80,5%.

По итогам 2015 года в г. Бендеры недопоступление обязательных платежей и сборов составило **160,6 млн. руб.** (64,7% к общей сумме начисленных доходов), в том числе:

- налог на доходы организаций – 22,6 млн. руб. (52,1%);

- подоходный налог с физических лиц – 101,1 млн. руб. (183,7%);

- единый социальный налог – 36,8 млн. руб. (24,6%).

Удельный вес налоговых платежей, формирующих доходную часть г. Бендеры, в общей сумме поступлений местного бюджета за 2015 год, составляет 83,9%.

В г. Рыбница и Рыбницком районе по итогам 2015 года сумма выпадающих доходов местного бюджета в связи с предоставлением налоговых преимуществ составила **196,1 млн. руб.** (104,6% к общей сумме начисленных доходов), в том числе:

- налог на доходы организаций – 103,5 млн. руб. (в 6,4 раз);

- подоходный налог с физических лиц – 73,9 млн. руб. (146,4%);

- единый социальный налог –18,6 млн. руб. (15,4%).

Следует отметить, что удельный вес налоговых платежей, формирующих доходную часть г. Рыбница и Рыбницкого района, в общей сумме поступлений местного бюджета за 2015 год, составляет 80,7%.

В г. Слободзея и Слободзейском районе по итогам 2015 года сумма выпадающих доходов местного бюджета в связи с предоставлением налоговых преимуществ составила **60,7 млн. руб.** (74,3% к общей сумме начисленных доходов), в том числе:

- налог на доходы организаций – 8,1 млн. руб. (108,8%);

- подоходный налог с физических лиц – 43,8 млн. руб. (в 2,3 раза);

- единый социальный налог – 8,7 млн. руб. (15,8%).

Следует отметить, что удельный вес налоговых платежей, формирующих доходную часть г. Слободзея и Слободзейского района, в общей сумме поступлений местного бюджета за 2015 год, составляет 55,5%.

По итогам 2015 года в г. Дубоссары и Дубоссарском районе недопоступление обязательных платежей и сборов составило **51,0 млн. руб.** (89,1% к общей сумме начисленных доходов), в том числе:

- налог на доходы организаций – 2,3 млн. руб. (46,1%);

- подоходный налог с физических лиц – 37,0 млн. руб. (в 2,1 раза);

- единый социальный налог – 11,6 млн. руб. (33,6%).

Удельный вес налоговых платежей, формирующих доходную часть г. Дубоссары и Дубоссарского района, в общей сумме поступлений местного бюджета за 2015 год, составляет 63,8%.

По итогам 2015 года в г. Григориополь и Григориопольском районе недопоступление обязательных платежей и сборов составило **52,5 млн. руб.** (113,5% к общей сумме начисленных доходов), в том числе:

- налог на доходы организаций – 16,6 млн. руб. (в 4,5 раза);

- подоходный налог с физических лиц – 28,2 млн. руб. (в 2,6 раза);

- единый социальный налог – 7,8 млн. руб. (24,6%).

Удельный вес налоговых платежей, формирующих доходную часть г. Григориополь и Григориопольского района, в общей сумме поступлений местного бюджета за 2015 год, составляет 54,5%.

В г. Каменка и Каменском районе по итогам 2015 года сумма выпадающих доходов местного бюджета в связи с предоставлением налоговых преимуществ составила **23,3 млн. руб.** (81,5% к общей сумме начисленных доходов), в том числе:

- налог на доходы организаций – 2,8 млн. руб. (в 1,3 раза);

- подоходный налог с физических лиц –16,3 млн. руб. (в 2,2 раза);

- единый социальный налог – 4,2 млн. руб. (22,0%).

Следует отметить, что удельный вес налоговых платежей, формирующих доходную часть г. Каменка и Каменского района, в общей сумме поступлений местного бюджета за 2015 год, составляет 53,9%.

1. **Жилищно-коммунальное хозяйство городов (районов)**

Одной из самых важных и наиболее проблемных отраслей экономики является жилищно-коммунальная сфера, обеспечивающая функционирование [инженерной инфраструктуры](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%98%D0%BD%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D0%B5%D1%80%D0%BD%D1%8B%D0%B5_%D1%81%D0%B5%D1%82%D0%B8) различных [зданий](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%97%D0%B4%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5) в населённых пунктах, а также создающая [удобства](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A3%D0%B4%D0%BE%D0%B1%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE) и комфортабельность проживания и нахождения в них людей путём предоставления им широкого спектра услуг. При этом ее устойчивое функционирование для жизнеобеспечения населения является приоритетным направлением деятельности государственных администраций городов (районов).

В республике наблюдается высокая степень изношенности жилищного фонда. Так, износ муниципального жилищного фонда в 2015 году варьирует от 32,0% в Григориопольском районе и г. Григориополь до 71,4% в Дубоссарском районе и г. Дубоссары. В остальных районах износ жилищного фонда оценивается в пределах 43,5-70,0%%. Совокупная сумма средств, требуемая для проведения ремонта муниципального жилищного фонда, обозначена в размере 617 633,6 тыс. руб., и несмотря на то, что в 2015 году на ремонт и содержание муниципального жилищного фонда направлено 78 411,9 тыс. руб., что на 7,4% больше суммы средств, направленных в 2014 году, она составляет 12,7% от фактической потребности средств, необходимых для модернизации муниципального жилищного фонда по республике.

Динамика средств, направленных на ремонт и содержание муниципального жилищного фонда в 2015 году, представлена в диаграмме:

Реальная потребность средств на содержание и ремонт муниципального жилищного фонда покрывается в г. Тирасполь и г. Днестровск – на 15,6%, по г. Бендеры – на 21,0%, по Рыбницкому району и г. Рыбница – на 5,3%, по Дубоссарскому району и   
г. Дубоссары – на 77,7%, по Слободзейскому району и г. Слободзея – на 14,2%, по Григориопольскому району и г. Григориополь – на 5,4%, по Каменскому району и г. Каменка – на 4,2%.

Основным источником финансирования работ по ремонту и содержанию муниципального жилищного фонда явились средства местных бюджетов. На ремонт кровель в г. Тирасполь и г. Днестровск направлено 9,5% от общей суммы средств по ремонту и содержанию жилищного фонда, по г. Бендеры – 28,1%, по Рыбницкому району и г. Рыбница – 19,4%, по Дубоссарскому району и г. Дубоссары – на 25,2%, по Слободзейскому району и г. Слободзея – на 16,6%, по Григориопольскому району и г. Григориополь – на 65,4%, по Каменскому району и г. Каменка – на 9,7%.

При этом сумма средств, направленная на ремонт и содержание муниципального жилищного фонда, в расчете на 1 м2 жилищного фонда варьировалась от 0,38 руб. в Слободзейском районе и г. Слободзея до 22,50 руб. в Дубоссарском районе и г. Дубоссары, что является недостаточным для поддержания объектов данной сферы в надлежащем состоянии. Количество муниципальных зданий, находящихся в аварийном или критическом состоянии и требующем срочного капитального ремонта в целом по республике составляет 211 единиц. Из признанных аварийными 57 зданий принадлежат управлению культуры, 48 – управлению по физической культуре, спорту и делам молодежи, 29 – учреждениям общего образования, 50 – жилому фонду, 20 – учреждениям дошкольного образования, 7 – учреждениям дополнительного образования. Частично вопрос финансирования работ предусмотрен в краткосрочных программах административно-территориальных образований.

**4. Социальное развитие городов (районов)**

* 1. **Образование**

В 2015 году муниципальные системы образования проводили работу по направлению стабильного развития и реализации прав граждан на образование.

Доля расходов на образование в составе местного бюджета составляет 56,8%. В разрезе городов (районов) динамика складывалась следующим образом:

Наибольшая доля расходов местного бюджета на образование в общей структуре бюджета города (района) приходится на г. Тирасполь и г. Днестровск – 62,2%, увеличившись по отношению к показателю 2014 году на 6,6 процентных пункта. По г. Бендеры доля расходов местного бюджета на образование в общей структуре бюджета района увеличилась на 1,1%, достигнув в 2015 году 42,9%.По Григориопольскому району и г. Григориополь, Каменскому району и г. Каменка доля расходов местного бюджета на образование в общей структуре бюджета района составила 54,8% и 56,3%, снизившись на 2,4 и 0,2 процентных пункта соответственно.

Численность детей в возрасте от 1,5 до 6 лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в целом по республике в 2015 году составила 10 человек против 103 человек в 2014 году («-»90,3%).

По г. Бендеры в 2015 году, в связи с открытием дополнительных ясельных групп в МОУ «Бендерский детский сад №35, № 43» и МОУ «Бендерский центр развития ребенка «Волшебная ромашка» 75 детей от 1,5 до 6 лет, состоящих на учете для определения в дошкольные учреждения были обеспечены местами в детских садах, что позволило ликвидировать очередь для получения мест в дошкольных образовательных учреждениях. Однако следует отметить, что 784 ребенка по г. Бендеры и 2 507 детей по Слободзейскому району и г. Слободзея записаны для получения места в детском саду заранее, данное обстоятельство позволит сформировать перспективный план по потребности в местах в дошкольных образовательных учреждениях.

Также, следует отметить, что не в полной мере удовлетворена потребность в определении детей в дошкольные образовательные учреждения в Слободзейском районе и г. Слободзея, на очереди для определения в дошкольные образовательные учреждения состоят 10 человек, которые не приняты в дошкольные образовательные учреждения в связи с отсутствием мест. По остальным административно-территориальным образованиям потребность в определении детей дошкольного возраста в муниципальные дошкольные учреждения удовлетворена полностью.

Расходы местного бюджета на дошкольное образование в расчете на 1 фактического воспитанника муниципальных дошкольных образовательных учреждений в 2015 году составили:

\*- темп роста к 2014 году, %

Наибольшая величина расходов местного бюджета на дошкольное образование в расчете на 1 фактического воспитанника муниципальных дошкольных общеобразовательных учреждений в 2015 году отмечается в Дубоссарском районе и г. Дубоссары – 14 059,0 руб., сократившаяся на 3,1% по отношению к показателю 2014 года. По г. Тирасполь и г. Днестровск и г. Бендеры величина расходов местного бюджета на дошкольное образование в расчете на 1 фактического воспитанника муниципальных дошкольных общеобразовательных учреждений составила соответственно 9 386,9 руб. («-» 12,6%) и 7 388,8 руб. («-»8,5%).

Между тем, по Григориопольскому району и г. Григориополь расходы местного бюджета на дошкольное образование в расчете на 1 фактического воспитанника муниципальных дошкольных образовательных учреждений в 2015 году увеличились по отношению к 2014 году на 10,1% и составили 13 036,0 руб.

Расходы местного бюджета на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях в 2015 году составили:

**\*- темп роста к 2014 году, %**

Наибольшая величина расходов местного бюджета на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях в 2015 году отмечается в Каменском районе и г. Каменка – 11 655,0 руб., сократившаяся по отношению к 2014 году на 2,3%, по Григориопольскому району и г. Григориополь данная величина соответственно составила 9 974,0 руб. («-» 6,9%), по г. Тирасполь и г. Днестровск -   
5 668,5 руб. («-»9,1%), по городу Бендеры - 5 619,8 руб. («-»16,1%), по Рыбницкому району и г. Рыбница - 10 472 руб. («-»2,5%), по Дубоссарскому району и г. Дубоссары – 11 041 руб. («-» 5,2%).

Между тем, по Слободзейскому району и г. Слободзея величина расходов местного бюджета на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях в 2015 году увеличилась на 0,1% и составила 8 230 руб.

* 1. **Здравоохранение**

С целью усовершенствования оказания медицинской помощи населению в 2015 году проводились мероприятия по модернизации сферы здравоохранения. Так, в рамках реализации программ АНО «Евразийская интеграция», проектов Приднестровского гуманитарного фонда, а также мероприятий проводимых Организацией Объединенных Наций: ПРООН, ЮНИСЕФ и ВОЗ осуществлялись строительство и ремонт инфраструктурных объектов системы здравоохранения.

В 2015 году реализация мероприятий в рамках Государственной целевой программы "Иммунизация населения ПМР на 2011-2015 годы" позволила поддерживать статус территории, свободной от полиомиелита и стабильную эпидемиологическую ситуацию по другим инфекциям, против которых проводилась вакцинация. Также в сфере здравоохранения ведется работа по профилактике, ранней диагностике и лечению туберкулеза, в рамках которой приобретались цифровые флюорографические аппараты для всех районов республики. В рамках Программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи приобретен спектр современного оборудования, в связи с чем стало возможным предоставление ранее недоступных медицинских услуг по таким направлениям как урология, офтальмология, эндоскопия.

На фоне расширения спектра предоставляемых платных медицинских услуг, а также увеличения тарифов на услуги здравоохранения в среднем на 37,67%, доходы от оказания платных услуг в 2015 году увеличились на 11,1%, достигнув в абсолютном выражении 44 199,3 тыс. руб.

Так, по Григориопольскому району и г. Григориополь – прирост доходов составил 24,1% до 1 262,0 тыс. руб., по Дубоссарскому району и г. Дубоссары соответственно - на 22,1% до 1 653,8 тыс. руб., по г. Тирасполь и г. Днестровск - на 11,5% до 24 826,2 тыс. руб., по Слободзейскому району и г. Слободзея - на 10,7%, до 1 277,2 тыс. руб., по остальным административно-территориальным образованиям также отмечается прирост доходов от оказания платных медицинских услуг в пределах 5,4% - 9,8%.

* 1. **Занятость**

Занятость населения играет ключевую роль в процессе экономического развития территорий. Наличие рабочих мест гарантирует налоговые поступления в бюджет, выполнение социальных обязательств государства, что служит основой социальных гарантий и обеспечения перспективного развития.

Ситуация на рынке труда в 2015 году определялась социально-экономическими и демографическими процессами, происходящими в республике, а также характеризовалась сокращением оплаты труда в большинстве отраслей экономики. Так, по состоянию на 1 января 2016 года (без учета данных по силовым структурам) в экономике республики было занято 136 372 чел., что на 5 994 чел. меньше показателя на начало отчётного периода. В разрезе городов и районов сокращение численности занятых варьировало от 3 073 человек в г. Тирасполь и г. Днестровск до 68 человек в Каменском районе и г. Каменка. Данная ситуация обусловлена как сложностями в деятельности промышленных предприятий, так и естественной, миграционной убылью населения.

Сокращение числа занятых по отношению к соответствующему периоду 2014 года наблюдается в г. Тирасполь и г. Днестровск («-»3 073 чел.), в Рыбницком районе и г. Рыбница («-»970 чел.), в г. Бендеры («-»893 чел.), в Слободзейском районе и г. Слободзея («-»388 чел.), в Дубоссарском районе и г. Дубоссары («-»368 чел.), в Григориопольском районе и г. Григориополь («-»234 чел.), в Каменском районе и г. Каменка («-»68 чел.). Данное сокращение обусловлено снижением числа лиц занятых в реальном секторе экономики, а также числа индивидуальных предпринимателей.

Уровень регистрируемой безработицы в среднем по республике по состоянию на 1 января 2016 года составил 2,57% к численности экономически активного населения (без учета численности работающих в силовых структурах), сократившись по сравнению с уровнем регистрируемой безработицы на соответствующую дату 2015 года на 0,93 процентных пункта.

На фоне макроэкономической нестабильности и сложностей в работе промышленных предприятий отмечается сокращение номинальной заработной платы в отраслях экономики.

За 2015 г. среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника по республике (без субъектов малого предпринимательства) составила 3865 руб. или 95,8% к 2014 г.

Средняя номинальная начисленная заработная плата одного работника с учетом субъектов малого предпринимательства, некоммерческих и религиозных организаций по оценке в целом по республике в 2015 году составила 3 805 руб., сократившись на 3,5% по отношению к 2014 году. В разрезе городов (районов) динамика складывалась следующим образом:

В 2015 году, несмотря на сокращение по отношению к 2014 году на 5,7% самый высокий размер средней начисленной заработной платы одного работника сложился в г. Тирасполь и г. Днестровск –4 266 руб., превысив среднереспубликанский размер оплаты труда одного работника на 12,1%.

По итогам 2015 года по всем административно-территориальным образованиям зафиксировано снижение средней номинальной начисленной заработной платы одного работника от 6,0% в Рыбницком районе и г. Рыбница до 0,9% в г. Бендеры.

На фоне выбытия пенсионеров и переоформления пенсий, число получателей пенсий за 2015 году по сравнению с 2014 годом уменьшилось на 16,3 тыс. чел. или на 11,5%, составив на конец 2015 года 125,0 тыс. чел. Таким образом, в экономике сложилась ситуация, когда на 100 работающих человек приходится 91,7 пенсионера.

В разрезе городов (районов) динамика численности пенсионеров складывалась следующим образом:

**4.4. Социальная защита**

Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в 2015 году составила 2 060 чел., статус «сирота» или «оставшийся без попечения родителей» получили 211 чел. Переданы на попечение родственникам, под опеку – 131 чел., находятся в государственных учреждениях – 86 чел.

Достаточно острой остается проблема обеспечения детей–сирот жильем. Численность сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на обеспечение жильем на конец 2015 года составила 577 человек, увеличившись по сравнению с началом года на 139 чел. При этом за рассматриваемый период были выделены квартиры по г. Тирасполь и   
г. Днестровск – 1 чел., г. Бендеры – 1 чел., г. Рыбница и Рыбницкому району – 3 чел,   
г. Григориополь и Григориопольскому району - 2 чел. Временным жильем в целом за 2015 год были обеспечены 57 чел., т.е. выделены места для проживания в общежитиях в   
г. Тирасполь и г. Днестровск – 13 чел., г. Бендеры – 20 чел., г. Рыбница и Рыбницком районе – 22 чел., г. Слободзея и Слободзейском районе – 2 чел.

Количество семей ветеранов (инвалидов) защитников Приднестровской Молдавской Республики составляет 845 ед., из них у 726 ед. (85,9%) единственным источником доходов является пенсия. Для повышения психологического и морального состояния социально защищаемых граждан необходимо предоставление дополнительной поддержки данной категории граждан и их семьям, в том числе в вопросах трудоустройства, что поможет им улучшить качество жизни, а также найти свое место в социуме.

# Реализация целевых муниципальных программ

Жилой фонд требует постоянного и планомерного капитального, текущего и профилактического ремонта. Учитывая достаточно высокий процент износа основных фондов – городского жилищного фонда, из бюджета столицы и собираемых с населения денежных средств на выборочный капитальный ремонт конструктивных элементов жилых зданий выделяются значительные суммы.

Общая сумма средств, затраченных на содержание, ремонт и обслуживание жилищного фонда г. Тирасполь в 2015 году составила 19 392,0 тыс. руб., что на 9,0% меньше запланированной величины. При этом объем денежных средств, профинансированный местным бюджетом, составил 2 170,9 тыс. руб., а объем денежных средств, профинансированный за счет средств населения составил 17 221,1 тыс. руб.

В 2015 году за счет средств местного бюджета и населения был проведен ремонт жилого фонда г. Днестровск на сумму 1 921,2 тыс. руб., что составляет 54,5% от запланированной величины.

Перед Государственной администрацией г. Тирасполь и г. Днестровска в 2015 году стояла задача максимально эффективной организации содержания, эксплуатации и ремонта автомобильных дорог.

В 2015 году на ремонт дорожной инфраструктуры г. Тирасполь были выделены денежные средства в сумме 18 446,7 тыс. руб., что на 1,8% меньше запланированной суммы, а в г. Днестровск – 859,4 тыс. руб. что составляет 98,8% от запланированной величины.

Из средств местного бюджета в 2015 года по благоустройству территории г. Тирасполь выполнены работы на сумму 7 557,1 тыс. руб., что меньше на 17,7% запланированной величины.

По благоустройству г. Днестровска из средств местного бюджета за 2015 год в рамках данной программы было выделено 1 346,5 тыс. руб., что составляет 94,6% от запланированной величины.

Для бесперебойного снабжения всей инфраструктуры города, населения энергоресурсами и услугами, улучшения качества технического содержания жилищного фонда, дорожного хозяйства, объектов городского благоустройства в 2015 году в г. Бендеры реализовывались следующие целевые муниципальные программы:

а) Программа развития дорожной отрасли по автомобильным дорогам (улицам), находящимся в муниципальной собственности г. Бендеры. Фактическое выполнение Программы за 2015 год составило 9 042,3 тыс. руб. – 95,8% от плана. Реальная потребность в финансировании данной программы – 45 000,0 тыс. руб.;

б) Программа капитального ремонта жилого фонда, объектов социально-культурного назначения и благоустройства территории города, в рамках реализации которой планировалось выполнить работы на сумму 6 680,8 тыс. руб., фактическое финансирование составило 4 764,1 тыс. руб. или 71,3% от плана. Реальная потребность в финансировании данной программы – 17 766,6 тыс. руб.;

в) Программа по кредитованию молодых семей. Объем запланированного финансирования Программы по кредитованию молодых семей составил 665,1 тыс. руб., исполнение в 2015 году составило 67,7% или 450,0 тыс. руб.;

г) Программа содержания и развития социальной сферы и инфраструктуры с. Протягайловка. Фактическое выполнение Программы за 2015 год составило 16,3 тыс. руб. или 100,0% от плана;

д) Программа развития материально-технической базы МУ «Управление культуры   
г. Бендеры». Объем запланированного финансирования Программы составил 703,4 тыс. руб., исполнение в 2015 году составило 41,2% или 289,7 тыс. руб.;

е) Программа содержания и развития социальной сферы и инфраструктуры с. Гыска, Программа «Реконструкции и модернизации МУ «Бендерский лечебно – диагностический центр», Программа «Модернизации пищеблоков» МУ «Управления по организации питания в учреждениях УНО г. Бендеры», в рамках реализации которых планировалось выполнить работы на сумму 26,6 тыс. руб., 7 547,4 тыс. руб., 2 224,8 тыс. руб. соответственно, однако финансирование по этим трем программам не осуществлялось.

В 2015 году в г. Рыбница и Рыбницком районе на реализацию муниципальных целевых программ было выделено и профинансировано 16 333,4 тыс. руб., что меньше запланированного на 16,1%.

В рамках реализации Программ осуществлен целый ряд мероприятий, направленных на улучшение технического состояния жилищного фонда и объектов социально – культурной сферы, что способствует продлению сроков их эксплуатации, созданию безопасных и благоприятных условий их функционирования.

Программа капитальных вложений в основные фонды запланирована в сумме 996,0 тыс. руб., однако финансирование не было осуществлено.

Программа капитального ремонта учреждений дошкольного и общего образования (детский сад, школа, библиотека) на 2015 год утверждена в сумме 1 208,8 тыс. руб., исполнение в 2015 году составило 17,1% или 206,3 тыс. руб.

По Программе содержания жилищного фонда, объектов социально – культурной сферы и благоустройства территорий Рыбницкого района и г. Рыбница профинансированы работы на сумму 4 300,5 тыс. руб.,что на 12,5% меньше запланированной суммы на 2015 год.

По Программе развития дорожной отрасли Рыбницкого района и г. Рыбница по автомобильным дорогам общего пользования, находящимся в муниципальной собственности профинансированы работы на сумму 9 550,9 тыс. руб., что на 1,1% меньше запланированной на 2015 год суммы.

Программа формирования и расходования средств территориального бюджетного экологического фонда Рыбницкого района и г. Рыбница утверждена в сумме 2 696,9 тыс. руб., исполнение в 2015 году составило 84,4% или 2 275,7 тыс. руб.

В 2015 году в г. Слободзея и Слободзейском районе целенаправленно проводилась работа по следующим муниципальным программам:

а) Программа формирования и расходования средств районного целевого бюджетного экологического фонда запланирована в сумме 1 711,2 тыс. руб., фактически профинансировано 957,6 тыс. руб. (56,0%);

б) Программа расходования средств, поступивших от налога на содержание жилищного фонда, объектов социально- культурной сферы и благоустройства территорий населённых пунктов Слободзейского района при планируемой сумме в 3 005,8 тыс. руб., фактически профинансирована на 98,2% (2 950,3 тыс. руб.);

в) Программа по развитию дорожной отрасли по автомобильным дорогам общего пользования, находящимся в муниципальной собственности запланирована в сумме 13 571,5 тыс. руб., фактически профинансировано 13 423,7 тыс. руб. (98,9%).

В 2015 году в рамках расходования средств, полученных от целевого сбора с юридических лиц на содержание и развитие социальной сферы и инфраструктуры сел Дубоссарского района, а также целевого сбора с граждан сел Дубоссарского района были выполнены следующие объемы работ:

а) на благоустройство сел района запланировано 184,0 тыс. руб., фактически профинансировано 100%;

б) целенаправленно проводилась работа по следующим муниципальным программам:

1) развитие автомобильных дорог общего пользования, находящихся в муниципальной собственности - запланировано 7 606,0 тыс. руб., фактически профинансировано 97,2% (7 394,0 тыс. руб.);

2) развития автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности - запланировано 5 885,0 тыс. руб., финансирование данной программы исполнено на 98,8% (5 815,0 тыс. руб.).

В 2015 году в г. Каменка и Каменском районе проводилась работа в рамках программы развития дорожной отрасли по улично – дорожной сети, находящейся в муниципальной собственности, на реализацию которой запланированы средства в сумме 3 744,6 тыс. руб., финансирование исполнено на 99,2%.

В 2015 году в г. Григориополь и Григориопольском районе проводилась работа по следующим муниципальным программам:

а) Программа использования средств, полученных от налога на содержание жилищного фонда, объектов социально-культурной сферы и благоустройства территорий запланирована в сумме 1 624,6 тыс. руб., фактически профинансировано 80,9%;

б) Программа благоустройства территории сел – запланирована в сумме 527,9 тыс. руб., фактически профинансировано 66,8%;

в) Программа по развитию дорожной отрасли по автомобильным дорогам общего пользования, находящимся в муниципальной собственности - запланирована в сумме 4 042,9 тыс. руб., фактически профинансировано 96,7%;

г) Программа формирования и расходования средств территориального целевого бюджетного экологического фонда - запланирована в сумме 510,7 тыс. руб., фактически профинансировано 67,8%.

**6. Реализация целевых государственных программ\***

В рамках реализации государственной программы развития дорожной отрасли по автомобильным дорогам, находящимся в государственной собственности, в 2015 году были запланированы мероприятия:

а) по г. Рыбница и Рыбницкому району на общую сумму 7 404,8 тыс. руб., фактическое финансирование выполнено на 99,4% (7 359,1 тыс. руб.);

б) по г. Каменка и Каменскому району на общую сумму 3 750,9 тыс. руб., фактическое финансирование выполнено на 98,3% (3 687,2 тыс. руб.);

в) по г. Григориополь и Григориопольскому району на общую сумму 4 929,7 тыс. руб., фактическое финансирование выполнено на 98,2% (4 839,6 тыс. руб.);

г) по г. Слободзея и Слободзейскому району на общую сумму 9 888,3 тыс. руб., фактическое финансирование выполнено на 99,3% (9 817,4 тыс. руб.);

В 2015 году в г. Дубоссары и Дубоссарском районе проводилась работа по программе по предоставлению бюджетных кредитов молодым семьям на срок до пяти лет под 1% годовых на приобретение строительных материалов, произведенных на территории ПМР, для строительства домовладений или приобретения жилья запланирована в сумме 423,0 тыс. руб., фактически профинансировано 81,6%.

В г. Тирасполь и г. Днестровск, г. Бендеры в 2015 году целевые государственные программы не реализовывались.

**7. Развитие конкурентной среды**

Конкуренция городов и районов республики представляет собой основной элемент хозяйствования, включающий совокупность экономических, правовых, организационных условий, обеспечивающих равные возможности для всех участников рыночных отношений в их хозяйственной деятельности.

Таблица №2

**Показатели развития конкурентной среды в разрезе городов и районов ПМР**

**за 2015 год**

| **№ п/п** | **Показатель** | **Ед.**  **изм.** | **г. Тирасполь и г. Днестровск** | **г. Бендеры** | **Рыбницкий район и г. Рыбница** | **Дубоссарский район и г. Дубоссары** | **Слободзейский район и г. Слободзея** | **Григориопольский район и г. Григориополь** | **Каменский район и г. Каменка** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1**.** | Количество вновь образованных предприятий (организаций) малого и среднего бизнеса | ед. | 138 | 75 | 39 | 15 | 43 | 15 | 19 |
| *к соответствующему периоду прошлого года* | *%* | *77,5* | *89,3* | *83,0* | *57,7* | *100,0* | *107,1* | *118,8* |
| 2. | Количество вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей | ед. | 1 226 | 554 | 617 | 329 | 741 | 1 849 | 168 |
| *к соответствующему периоду прошлого года* | *%* | *58,9* | *58,1* | *81,5* | *73,1* | *59,1* | *99,3* | *88,9* |
| 3. | Количество принятых нормативно-правовых актов, направленных на снижение или устранение правовых административных барьеров для стимулирования доступа новых участников на товарные рынки и рынки услуг (за отчётный период) | ед. | 2 | 5 | 4 | 1 | 2 | 3 | - |
| 4. | Количество проведённых мероприятий по ярмарочной торговле сельскохозяйственной продукции, в том числе проведение ярмарок выходного дня (за отчётный период) | ед. | 46 | 24 | 26 | 27 | 15 | 16 | 5 |
| *к соответствующему периоду прошлого года* | *%* | *139,4* | *в2,4 р.* | *152,9* | *79,4* | *100,0* | *53,3* | *100,0* |
| 5. | Процентное соотношение торговых мест на розничных рынках для реализации сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров местных товаропроизводителей и субъектов частного сектора к общему количеству торговых мест на розничных рынках города (района) | *%* | *40,0* | *53,8* | *48,4* | *45,0* | *16,5* | *40,0* | *80,0* |
| *-* |

В 2015 году, несмотря на предпринимаемые меры со стороны государственных администраций городов и районов по созданию условий по устранению правовых административных барьеров и стимулированию развития предпринимательства, в условиях нестабильной внешнеполитической и экономической ситуации отмечается сдержанное поведение населения по открытию бизнеса. Так, количество вновь образованных предприятий (организаций) малого и среднего бизнеса сократилось во всех городах и районах за исключением Каменского района и г. Каменка («+»18,8%), Григориопольского района и г. Григориополь («+»7,1%).

Также в складывающихся условиях во всех городах и районах республики, отмечается сокращение количества вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, что обусловлено рисками по открытию и ведению бизнеса.

Дополнительным критерием по формированию конкурентной среды в городах (районах) явилось проведение мероприятий по ярмарочной торговле сельскохозяйственной продукцией.

Таким образом, на фоне структурных внутренних кризисных явлений основными факторами, определяющими итоги социально – экономического развития городов (районов) республики, выступали процессы экономической мировой и региональной нестабильности сопредельных государств, партнеров хозяйствующих субъектов республики.

**8. Работа с населением**

В 2015 году в адрес государственных администраций городов и районов республики поступило жалоб и обращений граждан - 9 821, проведено 2 445 встреч с гражданами (сходы граждан) и 704 встречи с представителями предпринимательского сообщества. В разрезе городов (районов) информация о поступивших жалобах и обращениях представлена ниже:

**II. Итоговый рейтинг по оценке эффективности деятельности государственных администраций городов (районов) Приднестровской Молдавской Республики**

Оценка эффективности деятельности государственных администраций городов (районов) проведена по достигнутому уровню и динамике показателей социально-экономического развития административно – территориальных образований, а также по результатам подведения итогов работы с населением.

При оценке интегрального показателя эффективности деятельности государственных администраций городов (районов) анализировались критерии экономического развития города (района), социальной сферы, а также эффективность работы с населением.

Согласно итогам анализа экономического развития городов (районов), на фоне кризисных явлений в экономике и обострения конкуренции на мировых рынка металлургии и строительных материалов, на первое место вышел г. Тирасполь и г. Днестровск. Также в число лучших регионов по показателям экономической эффективности вошли – Рыбницкий район и г. Рыбница, а также г. Бендеры.

На фоне проблем, отмечающихся в социальной сфере, таких как отток трудовых ресурсов в сельской местности, трудности в сфере жилищно-коммунального хозяйства, а также недостаточная развитость инженерной инфраструктуры городов и районов республики, по результатам проведенной рейтинговой оценки критериев социального развития на первое место вышел г. Тирасполь и г. Днестровск, показавшие наилучшие результаты по большинству показателей. На втором месте находится г. Бендеры, на третьем – Григориопольский район и г. Григориополь.

Лидерами по оценке работы с населением стали г. Тирасполь и г. Днестровск, Рыбницкий район и г. Рыбница, а также Дубоссарский район и г. Дубоссары.

Итоговый рейтинг эффективности деятельности государственных администраций городов (районов) показал, что лидирующую позицию по эффективности деятельности государственных администраций городов (районов) занимают г. Тирасполь и г. Днестровск, второе место – Рыбницкий район и г. Рыбница, на третье место в рейтинге поднялся г. Бендеры.

**Итоговый рейтинг эффективности деятельности государственных администраций городов (районов)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование региона** | **Рейтинг эффективности** | |
| средний балл\*\* | рейтинг |
| 1. | г. Тирасполь и г. Днестровск | **2,4** | **1** |
| 2. | г. Бендеры | **3,3** | **3** |
| 3. | Рыбницкий район и г. Рыбница | **2,9** | **2** |
| 4. | Дубоссарский район и г. Дубоссары | **3,4** | **4** |
| 5. | Слободзейский район и г. Слободзея | **4,2** | **5** |
| 6. | Григориопольский район и  г. Григориополь | **4,4** | **7** |
| 7. | Каменский район и г. Каменка | **4,3** | **6** |

Проведенный анализ будет способствовать дальнейшему принятию мер по эффективному совершенствованию муниципального управления, а также определения направлений деятельности государственных администраций городов (районов), требующих приоритетного внимания.

\*-данные государственной администрации г. Дубоссары и Дубоссарского района доработаны с учетом уточненных показателей

\*\*- данные сформированы с учетом уточненных показателей.