**I. Итоги социально-экономического развития городов (районов) Приднестровской Молдавской Республики в январе-июне 2016 года**

1. **Экономическое развитие государственных администраций городов (районов)**

Негативные внешние тренды, влияющие на экономику республики, включая ценовую конъюнктуру, избыточное предложение на сырьевых и товарных рынках усиливали риски осуществления внешнеэкономической деятельности хозяйствующими субъектами республики и оказывали дестабилизирующее воздействие на динамику результативности как в производственной, инвестиционной деятельности так и в социальной сфере.

Влияние данной группы факторов и предопределило итоги социально-экономического развития городов и районов в первой половине 2016 года.

Объем валовой продукции по всем отраслям экономики за январь-июнь 2016 года составил 6 098 633,9 тыс. руб., что ниже аналогичного показателя 2015 года на 8,2%. В разрезе городов (районов) динамика складывалась следующим образом:

Традиционно наибольший удельный вес валовой продукции всех отраслей экономики по итогам января-июня 2016 года приходится на г. Тирасполь и г. Днестровск (67,9%), сокративший свой выпуск по отношению к базовому показателю минувшего года на 6,1%. В рассматриваемом периоде на фоне неблагоприятной ценовой конъюнктуры, падения спроса на продукцию из-за избыточного предложения на сырьевых и товарных рынках, а также проведенной девальвации в сопредельных государствах, в совокупности с рядом внутренних проблем отмечено снижение объемов валовой продукции по всем городам и районам, за исключением Григорипольского района и г. Григориополь, расширивший валовой выпуск
на 7,8%. При этом самый глубокий спад валовой продукции в январе-июне 2016 года по отношению к базовому показателю 2015 года зафиксирован на предприятиях Слободзейского района и г. Слободзея («-»15,1%). Под воздействием ограничительных барьеров со стороны соседних государств, на фоне падения спроса на отечественную продукцию как на внутреннем, так и на внешних рынках снижение объемов промышленного производства по большинству предприятий предопределило сужение совокупного валового выпуска по городу Бендеры на 14,7%, по Рыбницкому району и г. Рыбница - на 13,4%, по Каменскому району и г. Каменка - на 8,8%, по Дубоссарскому району и г. Дубоссары - на 6,1%.

**1.1. Промышленный потенциал городов (районов)**

Объем произведенной продукции по промышленным предприятиям по итогам I полугодия 2016 года сложился ниже аналогичного показателя 2015 года на 8,8% и составил в абсолютной величине 3 984 441,8 тыс. руб. В разрезе городов (районов) данный показатель демонстрировал следующую динамику:

Нестабильная работа ОАО «Молдавский металлургический завод», на фоне неопределенности ситуации на рынке черных металлов, в совокупности с жесткой конкуренцией на рынке строительных материалов обусловила снижение объема промышленного производства по предприятиям Рыбницкого района и г. Рыбнца на 13,5%. По городу Бендеры зафиксирован спад объема товарного выпуска на 14,9% до 500 939,7 тыс. руб., что обусловлено в значительной степени снижением объемов производства на ЗАО «Российское предприятие «БМЗ» («-»5,7%), ЗАО «Молдавкабель»
(«-»51,8%), в связи с конкуренцией на товарных рынках, где продукция сопредельных государств предлагается по более выгодным ценам. По остальным административно-территориальным образованиям объем промышленного производства снизился в пределах 8,5% - 1,3%, что вызвано сокращением производственных показателей на фоне нестабильной ценовой конъюнктуры мировых рынков, а также осложнения внутренних условий функционирования, оказывающих непосредственное воздействие на деятельность экономических агентов.

Объем валовой продукции (работ, услуг) по предприятиям малого бизнеса, осуществляющих свою деятельность в сфере промышленного производства в целом за январь-июнь 2016 года сложился ниже сопоставимого показателя 2015 года на 0,01% и составил в абсолютной величине 592,7 млн. руб. В разрезе городов (районов) динамика сложилась следующим образом:

Предприятия малого бизнеса г. Тирасполь и г. Днестровск демонстрируют в январе-июне 2016 года прирост объема валовой продукции (работ, услуг) на 17,9%, составив в абсолютном выражении 315,0 млн. руб. По Слободзейскому району и г. Слободзея прирост показателя составил 3,0%. Дубоссарский район и г. Дубоссары, а также Каменский район и г. Каменка демонстрируют в I полугодии 2016 года прирост объема валовой продукции (работ, услуг) на 2,9% и 2,3% соответственно, составив в абсолютном выражении 43,3 млн. руб. и 10,2 млн. руб. При этом по остальным административно-территориальным образованиям отмечен спад данного показателя. Так, по г. Бендеры, Рыбницкому району и г. Рыбница, Григориопольскому району и г. Григориополь наблюдается снижение валовой продукции малого предпринимательства на 29,2%, 27,6% и 3,2% соответственно.

**1.2. Состояние аграрного сектора городов (районов)**

По итогам января-июня 2016 года совокупный объем валовой продукции по сельскохозяйственным организациям достиг 178 657,2 тыс. руб., что на 2,6% ниже абсолютного базового параметра января-июня 2015 года. Данный факт обусловлен изменениями ценовых характеристик (индекс физического объёма сельскохозяйственной продукции составил 106,3% к аналогичному уровню минувшего года).

В январе-июне 2016 года в республике действовало 355 сельскохозяйственных организаций (в январе-июне 2015 года – 338 организаций). Наибольшее количество сельскохозяйственных организаций сосредоточено в Слободзейском и Рыбницком районах (167 ед. и 65 ед.), наименьшее в Каменском районе и г. Бендеры (соответственно 11 ед. и 17 ед.).

В аграрном секторе республики в первой половине 2016 года основная работа сельскохозяйственных производителей была направлена на проведение весенне-полевых работ, а также на уборку урожая зерновых и зернобобовых культур первой группы в более сжатые сроки.

Посевная площадь озимых и яровых культур под урожай 2016 года в хозяйствах всех категорий (без учёта хозяйств населения) городов и районов республики увеличилась на 2,5% по отношению к уровню 2015 года и составила 195,2 тыс. га. Площадь пашни по итогам сева озимых и яровых культур сократилась к аналогичному показателю 2015 года на 0,7% и достигла 203,0 тыс. га.

Погодные условия текущего года способствовали достижению высоких количественных и качественных показателей зерна, в том числе продовольственного. По данным Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики, по состоянию на 12 августа 2016 года валовой сбор зерновых и зернобобовых культур первой группы составил 433,2 тыс. тонн (131,9% к аналогичной дате 2015 года), в том числе озимой пшеницы – 351,1 тыс. тонн (133,4% к аналогичной дате 2015 года. Средняя урожайность зерновых культур составила 42,7 ц/га, озимой пшеницы– 45,2 ц/га против 35,4 ц/га и 37,8 ц/га в 2015 году соответственно.

Полученный урожай зерновых культур в текущем году превысил рекордные показатели 2014 года на 94,0 тыс. тонн, а по озимой пшенице – на 86,6 тыс. тонн, что позволяет полностью удовлетворить потребность республики в хлебе и обеспечить наличие переходящих запасов зерна.

Наилучшие результаты по производству озимой пшеницы в 2016 году зафиксированы сельскохозяйственными организациями Григориопольского района – 106,2 тыс. тонн (30,2% от общереспубликанского уровня) при средней урожайности 44,3 ц/га, Слободзейского района – 104,6 тыс. тонн (29,8%) при средней урожайности 44,2 ц/га и Рыбницкого района – 68,5 тыс. тонн (19,5%) при средней урожайности 50,1 ц/га. Данные показатели достигнуты благодаря внедрению современных методов обработки почвы, энерго- и ресурсосберегающих технологий, восстановлению систем орошения, применению качественного семенного материала, новой техники, а также средств защиты растений.

Общая ситуация в животноводческой отрасли в январе-июне 2016 года остаётся по-прежнему сложной. Отсутствие емких рынков сбыта продукции и недостаточность инвестиций в развитие отдельных подотраслей явились основными сдерживающими факторами развития животноводческой отрасли в республике.

По состоянию на 1 июля 2016 года к аналогичной дате 2015 года в организациях, осуществляющих сельскохозяйственное производство (без учёта хозяйств населения), поголовье крупного рогатого скота сократилось на 14,0% до 5 830 голов, птицы всех возрастов – на 41,7% до 221 940 голов. В то же время поголовье мелкого рогатого скота возросло на 26,2% до 2 327 голов, свиней – на 0,6% до 12 310 голов.

Наибольшее увеличение поголовья свиней отмечено в Григориопольском районе
(на 25,8%) и в Слободзейском районе (на 6,2%). При этом снижение поголовья свиней наблюдается в Рыбницком районе («-»20,4%), в городе Бендеры («-»19,3%) и в Каменском районе («-»1,4%).

В разрезе городов и районов республики возросла численность поголовья птицы в Слободзейском районе (в 15,2 раза) и в Рыбницком районе (на 68,4%). В то же время сократилось поголовье птицы в Дубоссарском районе (на 42,3%), в Григориопольском районе (на 12,8%) и в Каменском районе (на 14,7%), что обусловлено отсутствием рынков сбыта, а также падением внутреннего спроса на данную продукцию.

Основными производителями куриных яиц в республике являются организации Дубоссарского района (83,3% от общего количества куриных яиц).

**1.3. Развитие малого предпринимательства**

Обострения негативных факторов, обусловленных внешнеполитической и экономической ситуацией в сопредельных государствах, а также волотильность курсов валют основных стран партнеров оказали определенное влияние в январе-июне 2016 года на развитие малого предпринимательства городов и районов республики.

В республике по состоянию на 1 июля 2016 года действовала 3 841 организация малого бизнеса, что на 0,9% больше к соответствующей дате 2015 года (3 807 организаций). По региональному распределению наибольшее количество субъектов малого предпринимательства в январе-июне 2016 года сосредоточено в г. Тирасполь и г. Днестровск – 1 517 ед. (39,5% от общего количества по республике), в г. Бендеры – 695 ед. (18,1%) и в Слободзейском районе и г. Слободзея - 605 ед. (15,8%) соответственно. Наименьшее количество субъектов малого предпринимательства отмечается в Каменском районе и г. Каменка (3,4% или 130 ед.).

Малое предпринимательство является своеобразным индикатором экономических процессов. Так по активности компаний данного сегмента можно судить об экономическом климате в республике. В I полугодии 2016 года на фоне возникшего дисбаланса на валютном рынке (скрытой девальвации национальной валюты) сфера малого предпринимательства в целом по республике характеризуется сокращением количества занятых в организациях малого предпринимательства на 13,0% до 13 646 человек.

В соответствии с количеством организаций малого бизнеса в городах и районах фиксируется средняя численность работников списочного состава (без внешних совместителей). Наибольшее количество занятых в сфере предпринимательства в январе-июне 2016 года отмечается в г. Тирасполь и г. Днестровск 5 450 чел. (39,9% от общего количества занятых в данном сегменте), в г. Бендеры 2 538 чел. (18,6%), в Слободзейском районе и г. Слободзея 1 983 чел. (14,5%), в Рыбницком районе и г. Рыбница 1 595 чел. (11,7%) соответственно.

В целом по республике в январе-июне 2016 года количество вновь созданных и дополнительно введенных рабочих мест в организациях малого предпринимательства составило 1 251 единицу (в январе-июне 2015 года – 1 364 единицы). В разрезе городов (районов) данное размещение выглядит следующим образом:

Вместе с этим, большинство желающих заняться предпринимательством выбирают деятельность на основе индивидуального предпринимательского патента, ввиду того, что она является простейшей формой осуществления предпринимательства и не требует ведения бухгалтерского, финансового и статистического учета, применения контрольно-кассовой техники и предоставления информации о полученных доходах. Так, в январе-июне 2016 года в г. Тирасполь и г. Днестровск осуществляли предпринимательскую деятельность по патенту 4 705 чел. или 28,8% от общего количества предпринимателей по республике, в г. Бендеры – 2 780 чел. (17,0%), в Рыбницком районе и г. Рыбница –2 614 чел. (16,0%) соответственно.

Таким образом, непредсказуемость макроэкономической среды, не позволяющая снизить процентные ставки по кредитам, ограниченность доступа к валютным ресурсам определило нисходящие тенденции в развитии малого предпринимательства практически по всем городам и районам республики.

**1.4. Инвестиционная деятельность**

Сложная макроэкономическая обстановка, недостаточный спрос на продукцию, высокие процентные ставки по банковским кредитам, а также неопределенность экономической и политической ситуации и как следствие, перспектив хозяйственной деятельности в ключевых отраслях реального сектора экономики определили сдержанное поведение экономических агентов в январе-июне 2016 года в городах и районах республики в сфере инвестиций в основной капитал. Капитальные вложения в части новых и приобретенных по импорту основных средств (с учётом субъектов малого предпринимательства) сложились на 21,6% ниже базового показателя 2015 года и составили 418 892,2 тыс. руб. (в текущих ценах).

В разрезе городов (районов) наибольший объем инвестиционных вложений в долгосрочное развитие был освоен в городах Тирасполь и Днестровск на общую сумму 306 886,2 тыс. руб. или 73,3% от общего объема вложений по республике, при этом абсолютная величина инвестиций уменьшилась к базовому уровню 2015 года на 27,2%. По г. Бендеры, Рыбницкому району и г. Рыбница, Каменскому району и г. Каменка наблюдается понижательная динамика на 29,0%, на 20,5% и на 25,6% соответственно к аналогичному периоду 2015 года. Кроме того, отмечен прирост инвестиционных вложений по Дубоссарскому району и г. Дубоссары в 2,2 раза, по Слободзейскому району и г. Слободзея на 88,7%, по Григориопольскому району и г. Григориополь на 31,6%.

В январе-июне 2016 года по отношению к соответствующему периоду 2015 года увеличились темпы ***ввода в действие жилых домов***. Предприятиями и организациями всех форм собственности и индивидуальными застройщиками введено в эксплуатацию 13 809,6 кв. метров жилья, что на 53,1% больше сопоставимого показателя прошлого года.

В разрезе городов и районов в январе-июне 2016 года увеличение объёмов построенного жилья демонстрируют Каменский район и г. Каменка (в 25,4 р.), Рыбницкий район и г. Рыбница (в 5,2 р.), г. Бендеры (в 2,7 р.), Слободзейский район и г. Слободзея (на 32,0%), Григориопольский район и г. Григориополь (на 23,8%). Отрицательная динамика по вводу в действие жилых домов зафиксирована по г. Тирасполь и г. Днестровск (на 20,3%), по Дубоссарскому району и г. Дубоссары (на 46,9%).

**1.5. Сфера транспорта**

Показатели деятельности организаций ***грузового автомобильного транспорта*** в целом по республикев январе-июне 2016 года в сложившихся условиях функционирования промышленных предприятий, вызванных нестабильностью ценовой конъюнктуры внешних рынков, в совокупности с непредставлением со стороны Республики Молдова разрешительных документов на осуществление международных грузовых перевозок, демонстрируют разновекторную динамику. Так, по г. Бендеры в результате сокращения общего объема перевезенных грузов автомобильным транспортом на 72,2% до 25,9 тыс. тонн, а также в результате увеличения дальности перевозки 1 тонны груза на 68,5%, доход от доставки грузов снизился на 45,6% и составил 793,3 тыс. руб. По г. Тирасполь и г. Днестровск несмотря на рост общего объема перевезенных грузов автомобильным транспортом на 3,5% до 269,1 тыс. тонн, а также сохранения средней дальности перевозки 1 тонны груза на уровне аналогичного периода прошлого года, в результате снижения контрактных цен на перевозку, доход от доставки грузов снизился на 17,1% и составил 2 120,9 тыс. руб. По Рыбницкому району и г. Рыбница на фоне роста общего объема перевезенных грузов автомобильным транспортом на 16,8% до 459,0 тыс. тонн и сохранения средней дальности перевозки 1 тонны груза на уровне января-июня 2015 года, доход от доставки грузов вырос на 17,9% и составил 7 076,8 тыс. руб.

Основные показатели работы ***автомобильного транспорта общего пользования*** в рассматриваемом периоде в целом демонстрируют понижательную динамику развития, что обусловлено совокупностью внешних факторов, а также снижением пассажиропотока и падением потребительского спроса населения на услуги автомобильного транспорта. Также следует отметить и то, что на отрицательную динамику показателей влияют более низкие тарифы на перевозку пассажиров автомобильным транспортом общего пользования в Республике Молдова и Украине. Автоперевозчиками региона, специализирующимися на предоставлении услуг физическим лицам, на фоне сокращения средней дальности поездки одного пассажира («-»11,6%) и снижения пассажирооборота по сравнению с аналогичным периодом 2015 года на 11,4% до 99,5 млн. пассажиро – километров, получен доход от перевозки пассажиров в размере 60 459,7 тыс. руб., сократившийся по отношению к аналогичному периоду 2015 года на 9,0%. В разрезе административно-территориальных образований показатели сложились следующим образом:

Наибольший объем пассажирооборота автомобильного транспорта отмечен по г. Тирасполь и г. Днестровск – 43 002,4 тыс. пас-км, сократившийся в рассматриваемом периоде по отношению к сопоставимому уровню 2015 года на 7,0%, на фоне чего доходы автотранспортных организаций сократились на 8,4%. По Дубоссарскому району и г. Дубоссары величина пассажирооборота снизилась на 0,5% и составила 5 507,7 тыс. пас-км. По г. Бендеры по итогам I полугодия 2016 года на фоне снижения объема пассажирооборота на 12,2% до 29 904,1 тыс. пас-км и средней дальности поездки одного пассажира на 3,1%, отмечается сокращение величины доходов от оказания услуг пассажирам на 9,0%. По Григориопольскому району и г. Григориополь в рассматриваемом периоде падение объема пассажирооборота на 37,6% до 2 299,1 тыс. пас-км обусловило сокращение величины доходов от оказания услуг пассажирам на 35,9%.

**1.6. Потребительский рынок**

На фоне усугубления ситуации в сфере доходов населения и проблем, характеризующих ситуацию на валютном рынке, динамика потребительского рынка в январе-июне 2016 года определялась объемами и структурой импортных поступлений в республику, динамикой цен, доступностью потребительского кредита и рядом других факторов.

В складывающихся условиях ёмкость потребительского рынка городов и районов республики по итогам рассматриваемого периода сократилась на 6,7% до 3 589 819,0 тыс. руб. Совокупный объем розничного товарооборота сложился в размере 2 500 185,0 тыс. руб., сузившись по отношению к базовому уровню 2015 года в текущих ценах на 8,7%. Падение объема розничного товарооборота зафиксировано практически по всем городам и районам республики, кроме Каменского района и г. Каменка (прирост на 50,6%).

Наибольшая доля розничного товарооборота (50,1%) была сформирована торговыми организациями г. Тирасполь и г. Днестровск.

Одним из составляющих потребительского рынка является сегмент **платных услуг населению**. Спрос населения городов и районов республики на платные услуги, стимулируемый как изменениями в поведении населения в условиях снижения денежных доходов, так и необходимостью потребления тех услуг, которые оказываются на платной основе (бытовые услуги, жилищные, коммунальные, услуги связи, культуры и т.д.) сократился в январе-июне 2016 года по отношению к сопоставимому показателю 2015 года на 1,9%. При этом абсолютная стоимость услуг, оказанных населению через все каналы реализации, составила 1 089 634,0 тыс. руб.

В территориальном разрезе сокращение объёма платных услуг в январе-июне 2016 года по отношению к базовому параметру 2015 года отмечено по всем городам и районам. Сокращение платных услуг зафиксировано в г. Тирасполь и г. Днестровск (на 1,5%), в г. Бендеры (на 1,0%), в Рыбницком районе и г. Рыбница (на 1,2%), в Дубоссарском районе и г. Дубоссары (на 3,3%), в Слободзейском районе и г. Слободзея (на 4,6%), в Григориопольском районе и г. Григориополь (на 3,6%), в Каменском районе и г. Каменка (на 4,6%). Динамика объема платных услуг населению в разрезе городов и районов представлена ниже:

Таким образом, потребительский рынок, совершенствуя формы торговли и обслуживания населения, повышая уровень конкурентоспособности сегментов рынка, расширяя виды услуг, продолжает оказывать влияние на общеэкономическую динамику экономики республики. Вместе с этим, воздействие группы факторов, связанных с нестабильной внешнеполитической и экономической конъюнктурой в совокупности с углублением структурных деформаций реального сектора экономики, отражаются на поведении населения и сказываются на динамике развития потребительского рынка городов и районов республики.

1. **Исполнение местных бюджетов городов (районов) республики за I полугодие 2016 года**

Бюджетная политика в условиях сложившейся социально-экономической ситуации в городах (районах) строится исходя из прогнозируемых доходных возможностей районного бюджета, обеспеченности ресурсов для удовлетворения всех бюджетных потребностей и направлена в первую очередь на финансовое обеспечение в решении социальных задач и выполнении принятых социальных программ.

В результате по итогам января – июня 2016 года совокупные доходы\* местных бюджетов в целом по республике составили 624 994,9 тыс. руб. (включая кредит от ЗАО «Приднестровский сбербанк» в сумме 7 833,3 тыс. руб.), что на 0,3% ниже запланированной величины. Доминирующее долевое значение в структуре совокупных доходов принадлежит г. Тирасполь и г. Днестровск – 23,6% или 147 342,1 тыс. руб., что на 9,8% меньше запланированного объема. По г. Бендеры совокупные доходы местного бюджета сложились в сумме 114 332,8 тыс. руб., что на 20,0% больше запланированной суммы. По г. Рыбница и Рыбницкому району данный показатель составил 102 160,1 тыс. руб., что на 3,9% меньше запланированного параметра. При этом следует отметить, что в I полугодии 2016 года был получен кредит от ЗАО «Приднестровский сбербанк» в размере 7 833,3 тыс. руб. с целью обеспечения социальных обязательств, поставленных перед бюджетом Рыбницкого района и г. Рыбница. По г. Слободзея и Слободзейскому району совокупные доходы местного бюджета сложились в сумме 102 811,7 тыс. руб., что на 1,3% меньше запланированной суммы. Данный показатель по г. Каменка и Каменскому району составил 34 312,5 тыс. руб., или на 2,6% ниже запланированной к поступлению суммы. По г. Григориополь и Григориопольскому району совокупные доходы местного бюджета составили 61 135,1 тыс. руб., что на 0,9% больше запланированного к поступлению параметра. Данный показатель по г. Дубоссары и Дубоссарскому району составил 62 900,7 тыс. руб., что на 2,0% выше запланированного показателя.

Неисполнение плановых показателей обусловлено в основном падением производства продукции на 54 предприятиях, что составляет 60% от их общего числа, а также сокращением штатной численности и уменьшением фонда оплаты труда работников крупных предприятий республики.

Совокупные расходы местных бюджетов за январь- июнь 2016 года составили в целом по республике 587 622,9 тыс. руб., увеличившись по отношению к базовому показателю 2015 года на 26,6%, и на 26,3% оказались ниже запланированной суммы. Как и в прошлые периоды, при исполнении расходной части местных бюджетов первостепенной задачей являлось обеспечение обязательств по социально-защищённым статьям, соответственно, в данном направлении отмечается наиболее высокий уровень финансирования (86,0%).

Доминирующее долевое представление в структуре расходов принадлежит г. Тирасполь и г. Днестровск – 22,3% или 131 198,4 тыс. руб., что на 26,0% меньше запланированного объема. По г. Бендеры расходы местного бюджета сложились в сумме 115 159,8 тыс. руб., что на 22,7% меньше запланированного параметра. По г. Рыбница и Рыбницкому району данный показатель составил 103 429,0 тыс. руб., что на 36,0% меньше запланированного показателя. Также сокращение до 92 245,0 тыс. руб. или на 22,7% от запланированной суммы расходов наблюдается по г. Слободзея и Слободзейскому району. Падение фактической величины расходов местного бюджета до 57 057,1 тыс. руб. к запланированному параметру или на 20,4% отмечен по г. Дубоссары и Дубоссарскому району. Данный показатель по г. Григориополь и Григориопольскому району составил 56 697,1 тыс. руб., или 74,6% от запланированной величины. По г. Каменка и Каменскому району расходы местного бюджета составили 31 836,7 тыс. руб., или 75,0% от запланированной к поступлению суммы.

В I полугодии 2016 года по большинству городов (районов) республики (исключение г. Тирасполь и г. Днестровск) отмечено превышение расходной части бюджета города (района) над доходной. В целом фактические расходы местных бюджетов (за исключением г. Тирасполь и г. Днестровск) были обеспечены собственными доходами лишь на 52,7%.

Бюджетная политика в I полугодии 2016 году, в условиях сложившейся социально-экономической ситуации, недостатка ресурсов для удовлетворения всех бюджетных потребностей, строилась исходя из возможностей бюджетов всех уровней, и была направлена в первую очередь на финансовое обеспечение в решении социальных задач, что подтверждается долей расходов, направленных на финансирование социально - защищенных статей бюджета.

В январе - июне 2016 года с целью обеспечения финансирования социально-защищенных расходов местных бюджетов, в первую очередь оплаты труда с учетом начислений бюджетных и дотационных муниципальных учреждений, из республиканского бюджета были направлены средства в виде целевых трансфертов на общую сумму 188 301,9 тыс. руб.

Практически по всем городам (районам) республики (за исключением г. Тирасполь и г. Днестровск) по состоянию на 1 июля 2016 года наблюдается сокращение кредиторской задолженности муниципальных учреждений до 826 634,1 тыс. руб., что меньше на 3,6% по сравнению с кредиторской задолженностью по состоянию на 1 января 2016 года. Темпы сокращения данной задолженности варьировали в диапазоне от «-»4,7% в г. Рыбница и Рыбницком районе до «-»11,6% в г. Дубоссары и Дубоссарском районе. Ключевым фактором, оказавшим влияние на данную динамику выступило погашение задолженности по заработной плате работникам муниципальных учреждений, финансируемых из местного бюджета города (района). При этом, по остальным статьям (в их числе коммунальные платежи) отмечен рост кредиторской задолженности.

В целом за I полугодие 2016 года сумма выпадающих доходов по республике в связи с предоставлением налоговых преимуществ составила 506 883,9 тыс. руб., в том числе по налогу на доходы организаций – 106 658,2 тыс. руб. (или 21,0% от общей суммы выпадающих доходов по республике), по подоходному налогу с физических лиц – 267 914,5 тыс. руб. (или 52,9%), по единому социальному налогу – 132 311,2 тыс. руб. (или 26,1%).

В г. Тирасполь и г. Днестровск по итогам января – июня 2016 года сумма выпадающих доходов местного бюджета в связи с предоставлением налоговых преимуществ составила **276 878,8 тыс. руб.** (43,8% к общей сумме начисленных доходов), в том числе:

- налог на доходы организаций – 57 219,0 тыс. руб. (26,4%);

- подоходный налог с физических лиц – 127 221,1 тыс. руб. (144,1%);

 - единый социальный налог – 92 438,7 тыс. руб. (28,2%).

Следует отметить, что удельный вес налоговых платежей, формирующих доходную часть г. Тирасполь и г. Днестровск, в общей сумме поступлений местного бюджета за I полугодие 2016 года, составляет 84,2%.

По итогам I полугодия 2016 года в г. Бендеры недопоступление обязательных платежей и сборов составило **74 540,4 тыс. руб.** (70,3% к общей сумме начисленных доходов), в том числе:

- налог на доходы организаций – 11 700,1 тыс. руб. (93,4%);

- подоходный налог с физических лиц – 46 741,8 тыс. руб. (185,0%);

- единый социальный налог – 16 098,5 тыс. руб. (23,6%).

Удельный вес налоговых платежей, формирующих доходную часть г. Бендеры, в общей сумме поступлений местного бюджета за январь-июнь 2016 года, составляет 83,3%.

По итогам января - июня 2016 года сумма выпадающих доходов местного бюджета г. Рыбница и Рыбницкого района в связи с предоставлением налоговых преимуществ составила **66 935,1 тыс. руб.** (92,2% к общей сумме начисленных доходов), в том числе:

- налог на доходы организаций – 24 814,1 тыс. руб. (в 22 раза);

- подоходный налог с физических лиц – 34 038,8 тыс. руб. (168,9%);

- единый социальный налог – 8 082,2 тыс. руб. (15,8%).

Следует отметить, что удельный вес налоговых платежей, формирующих доходную часть г. Рыбница и Рыбницкого района, в общей сумме поступлений местного бюджета за I полугодие 2016 года, составляет 88,2%.

В г. Слободзея и Слободзейском районе по итогам I полугодия 2016 года сумма выпадающих доходов местного бюджета в связи с предоставлением налоговых преимуществ составила **26 049,2 тыс. руб.** (75,9% к общей сумме начисленных доходов), в том числе:

- налог на доходы организаций – 651,1 тыс. руб. (104,3%);

- подоходный налог с физических лиц – 21 312,8 тыс. руб. (в 2,4 раза);

- единый социальный налог – 4 085,2 тыс. руб. (16,4%).

Следует отметить, что удельный вес налоговых платежей, формирующих доходную часть г. Слободзея и Слободзейского района, в общей сумме поступлений местного бюджета за январь – июнь 2016 года, составляет 85,8%.

По итогам января - июня 2016 года в г. Дубоссары и Дубоссарском районе недопоступление обязательных платежей и сборов составило **23 622,6 тыс. руб.** (97,4% к общей сумме начисленных доходов), в том числе:

- налог на доходы организаций – 753,9 тыс. руб. (74,5%);

- подоходный налог с физических лиц – 17 221,6 тыс. руб. (в 2,2 раза);

- единый социальный налог – 5 647,1 тыс. руб. (36,9%).

Удельный вес налоговых платежей, формирующих доходную часть г. Дубоссары и Дубоссарского района, в общей сумме поступлений местного бюджета за I полугодие 2016 года, составляет 86,8%.

По итогам I полугодия 2016 года в г. Григориополь и Григориопольском районе недопоступление обязательных платежей и сборов составило **27 557,4 тыс. руб.** (123,8% к общей сумме начисленных доходов), в том числе:

- налог на доходы организаций – 10 187,1 тыс. руб. (в 7,0 раз);

- подоходный налог с физических лиц – 13 456,4 тыс. руб. (в 2,5 раза);

- единый социальный налог – 3 913,9 тыс. руб. (25,3%).

Удельный вес налоговых платежей, формирующих доходную часть г. Григориополь и Григориопольского района, в общей сумме поступлений местного бюджета за январь-июнь 2016 года, составляет 83,0%.

В г. Каменка и Каменском районе по итогам января – июня 2016 года сумма выпадающих доходов местного бюджета в связи с предоставлением налоговых преимуществ составила **11 300,5 тыс. руб.** (80,2% к общей сумме начисленных доходов), в том числе:

- налог на доходы организаций – 1 332,9 тыс. руб. (90,8%);

- подоходный налог с физических лиц – 7 922,0 тыс. руб. (в 2,3 раза);

- единый социальный налог – 2 045,6 тыс. руб. (22,1%).

Следует отметить, что удельный вес налоговых платежей, формирующих доходную часть г. Каменка и Каменского района, в общей сумме поступлений местного бюджета за I полугодие 2016 года, составляет 89,5%.

1. **Жилищно-коммунальное хозяйство городов (районов)**

Жилищно-коммунальная сфера является одной из самых важных и наиболее проблемных отраслей экономики, обеспечивающая функционирование [инженерной инфраструктуры](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%98%D0%BD%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D0%B5%D1%80%D0%BD%D1%8B%D0%B5_%D1%81%D0%B5%D1%82%D0%B8) различных зданий населённых пунктов, а также создающая удобства и комфортабельность проживания и нахождения в них людей путём предоставления им широкого спектра услуг. При этом ее устойчивое функционирование для жизнеобеспечения населения является приоритетным направлением деятельности государственных администраций городов (районов).

В республике наблюдается высокая степень изношенности жилищного фонда. Так, износ муниципального жилищного фонда в январе-июне 2016 года варьирует от 33,0% в Григориопольском районе и г. Григориополь до 70,8% в Дубоссарском районе и г. Дубоссары. Совокупная сумма средств, требуемая для проведения ремонта муниципального жилищного фонда, обозначена в размере 595 474,4 тыс. руб., и несмотря на то, что в январе-июне 2016 года на ремонт и содержание муниципального жилищного фонда направлено 37 240,0 тыс. руб., что на 6,6% больше суммы средств, направленных в январе-июне 2015 года, она составляет 6,3% от фактической потребности средств, необходимых для модернизации муниципального жилищного фонда по республике.

Динамика средств, направленных на ремонт и содержание муниципального жилищного фонда в январе-июне 2016 года, представлена в диаграмме:

Реальная потребность средств на содержание и ремонт муниципального жилищного фонда покрывается в г. Тирасполь и г. Днестровск – на 6,8%, по г. Бендеры – на 10,4%, по Рыбницкому району и г. Рыбница – на 3,8%, по Дубоссарскому району и г. Дубоссары – на 25,9%, по Слободзейскому району и г. Слободзея – на 7,1%, по Григориопольскому району и г. Григориополь – на 5,0%, по Каменскому району и г. Каменка – на 2,9%.

Основным источником финансирования работ по ремонту и содержанию муниципального жилищного фонда явились средства местных бюджетов. На ремонт кровель в г. Тирасполь и г. Днестровск направлено 4,4% от общей суммы средств по ремонту и содержанию жилищного фонда, по г. Бендеры – 22,1%, по Рыбницкому району и г. Рыбница – 10,8%, по Слободзейскому району и г. Слободзея – 9,2%, по Григориопольскому району и г. Григориополь – 34,7%. По Дубоссарскому району и г. Дубоссары, Каменскому району и г. Каменка денежные средства на ремонт кровель не направлялись.

При этом сумма средств, направленная на ремонт и содержание муниципального жилищного фонда, в расчете на 1 м2 жилищного фонда варьировалась от 1,05 руб. в Слободзейском районе и г. Слободзея до 10,70 руб. в Рыбницком районе и г. Рыбница, что является недостаточным для поддержания объектов данной сферы в надлежащем состоянии. Количество муниципальных зданий, находящихся в аварийном или критическом состоянии и требующем срочного капитального ремонта в целом по республике составляет 196 единиц. Из признанных аварийными 53 здания принадлежат управлению культуры, 47 – управлению по физической культуре, спорту и делам молодежи, 20 – учреждениям общего образования, 51 – жилому фонду, 20 – учреждениям дошкольного образования, 5 – учреждениям дополнительного образования. Частично вопрос финансирования работ предусмотрен в краткосрочных программах административно-территориальных образований.

**4. Социальное развитие городов (районов)**

* 1. **Образование**

В отчетном периоде муниципальные системы образования стремились к стабильному развитию и обеспечению прав граждан на образование, а также созданию системы взаимосвязанных мер, действий и мероприятий, обеспечивающих всестороннее повышение квалификации и профессионального мастерства педагогов. Доля расходов на образование в составе местного бюджета составляет 66,3%. В разрезе городов (районов) динамика складывалась следующим образом:

Наибольшая доля расходов местного бюджета на образование в общей структуре бюджета города (района) приходится на г. Тирасполь и г. Днестровск – 72,4%, увеличившись по отношению к аналогичному периоду 2015 года на 5,6 процентных пункта. По Слободзейскому району и г. Слободзея доля расходов местного бюджета на образование в общей структуре бюджета района увеличилась на 8,0%, достигнув в I полугодии 2016 года 68,4%.По Рыбницкому району и г. Рыбница, Григориопольскому району и г. Григориополь доля расходов местного бюджета на образование в общей структуре бюджета района составила 65,4% и 64,0%, увеличившись на 5,7 и 6,0 процентных пункта соответственно.

Численность детей в возрасте от 1,5 до 6 лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в целом по республике в рассматриваемом периоде составила 8 человек против 103 человек в январе-июне 2015 года («-»92,2%).

По г. Бендеры открытие дополнительных ясельных групп в МОУ «Бендерский детский сад №35, №43» и МОУ «Бендерский центр развития ребенка «Волшебная ромашка» позволило ликвидировать очередь для получения мест в дошкольных образовательных учреждениях.

Также следует отметить, что не в полной мере удовлетворена потребность в обеспечении детей местами в дошкольных образовательных учреждениях в Слободзейском районе и г. Слободзея, где на очереди для определения в дошкольные образовательные учреждения числится 8 человек, которые не приняты в дошкольные образовательные учреждения в связи с отсутствием мест. По остальным административно-территориальным образованиям потребность в определении детей дошкольного возраста в муниципальные дошкольные учреждения удовлетворена полностью.

Однако следует отметить, что 845 детей по г. Бендеры и 2 998 детей по Слободзейскому району и г. Слободзея включены в систему ранней постановки на учёт детей для определения в детские сады, что обусловлено желанием большинства граждан определить детей в детские сады, расположенные в местах территориально более удобных для родителей.

Расходы местного бюджета на дошкольное образование в расчете на 1 фактического воспитанника муниципальных дошкольных образовательных учреждений в январе-июне 2016 года составили:

\*- темп роста к соответствующему периоду 2015 года, %

Наибольшая величина расходов местного бюджета на дошкольное образование в расчете на 1 фактического воспитанника муниципальных дошкольных общеобразовательных учреждений в январе-июне 2016 года отмечается в Рыбницком районе и г. Рыбница – 6 414,0 руб., увеличившаяся на 5,2% по отношению к аналогичному показателю 2015 года. По г. Бендеры величина расходов местного бюджета на дошкольное образование в расчете на 1 фактического воспитанника муниципальных дошкольных общеобразовательных учреждений, на фоне введения в эксплуатацию МОУ «Бендерский центр развития ребенка «Волшебная ромашка» и погашения фиксированной задолженности по оплате труда за 2015 год, увеличилась по отношению к аналогичному периоду 2015 года на 65,3% и составила 5 381,0 руб. По Дубоссарскому району и г. Дубоссары расходы местного бюджета на дошкольное образование в расчете на 1 фактического воспитанника муниципальных дошкольных образовательных учреждений в I полугодии 2016 года составили 6 359,0 руб., увеличившись по отношению к аналогичному периоду 2015 года на 19,8%.

Между тем, по г. Тирасполь и г. Днестровск величина расходов местного бюджета на дошкольное образование в расчете на 1 фактического воспитанника муниципальных дошкольных общеобразовательных учреждений составила 4 692,8 руб. или 98,6% к уровню января-июня 2015 года. По Григориопольскому району и г. Григориополь расходы местного бюджета на дошкольное образование в расчете на 1 фактического воспитанника муниципальных дошкольных образовательных учреждений в I полугодии 2016 года сократились по отношению к январю-июню 2015 года на 5,5% и составили 5 807,0 руб.

Расходы местного бюджета на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях в январе-июне 2016 года составили:

**\*- темп роста к соответствующему периоду 2015 года, %**

Наибольшая величина расходов местного бюджета на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях в январе-июне 2016 года, на фоне повышения РУ МЗП и погашения фиксированной задолженности по оплате труда за 2015 год, отмечается в Каменском районе и г. Каменка – 5 862,0 руб., увеличившаяся по отношению к аналогичному периоду 2015 года на 7,8%. По Дубоссарскому району и г. Дубоссары - 5 551,0 руб. («+»33,3%), по Слободзейскому району и г. Слободзея – 5 058,0 руб. («+»57,1%), по г. Бендеры - 4 292,0 руб. («+»57,1%).

Между тем по г. Тирасполь и г. Днестровск, а также Рыбницкому району и г. Рыбница отмечено снижение показателя на 0,2% и 3,6% соответственно. По Григориопольскому району и г. Григориополь снижение расходов местного бюджета на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях в I полугодии 2016 года составило 7,9%.

* 1. **Здравоохранение**

С целью повышения качества оказываемой медицинской помощи населению в I полугодии 2016 года продолжились мероприятия по модернизации сферы здравоохранения. Так, в рамках реализации программ АНО «Евразийская интеграция», проектов Приднестровского гуманитарного фонда, а также мероприятий проводимых Организацией Объединенных Наций: ПРООН, ЮНИСЕФ и ВОЗ осуществляется строительство и ремонт инфраструктурных объектов системы здравоохранения, а также проводятся мероприятия по улучшению качества предоставляемой медицинской помощи, в том числе педиатрической стационарной помощи и вакцинации.

В рассматриваемом периоде реализуются мероприятия в рамках Государственной целевой программы "Иммунизация населения ПМР на 2016-2020 годы", что позволяет гарантировать гражданам защиту от полиомиелита и поддерживать стабильную эпидемиологическую ситуацию. Также в сфере здравоохранения реализуются мероприятия по профилактике, ранней диагностике и лечению туберкулеза, в рамках которой проводится работа с гражданами республики, в целях предоставления своевременной и качественной диагностики, а также контроля за поддержанием уровня заболеваемости в допустимых пределах.

В условиях расширения спектра предоставляемых платных медицинских услуг, а также увеличения тарифов на услуги здравоохранения в среднем на 13,34%, доходы от оказания платных услуг в январе-июне 2016 года увеличились на 10,4%, достигнув в абсолютном выражении 26 041,2 тыс. руб.

Так, по Рыбницкому району и г. Рыбница, в результате расширения перечня предоставляемых платных медицинских услуг, а также роста ценовой составляющей на услуги здравоохранения, прирост доходов составил 39,2% до 2 378,8 тыс. руб., по Дубоссарскому району и г. Дубоссары - на 15,8% до 1 055,5 тыс. руб., по г. Бендеры - на 9,0% до 7 229,5 руб., по г. Тирасполь и г. Днестровск - на 8,5% до 13 352,8 тыс. руб., по Слободзейскому району и г. Слободзея – на 4,1% до 749,5 тыс. руб. По Григориопольскому району и г. Григориополь, а также Каменскому району и г. Каменка отмечается снижение доходов от оказания платных медицинских услуг на 1,7% и 3,5% соответственно.

* 1. **Занятость**

Проблема занятости населения является одним из важнейших индикаторов, состояние которого позволяет судить о национальном благополучии, стабильности и эффективности реализации социально-экономической политики как на территории всей страны, так и отдельных ее территориальных образованиях.

Ситуация на рынке труда в I полугодии 2016 года определялась социально-экономическими процессами, происходящими в республике, а также нехваткой сотрудников на должности с низкой квалификацией. Так, по итогам января-июня 2016 года (без учета данных по силовым структурам) в экономике республики было занято 129 902 чел., что на 6 470 чел. меньше показателя на начало отчётного периода. В разрезе городов и районов сокращение численности занятых варьировало от 2 780 человек в г. Тирасполь и г. Днестровск до 132 человек в Каменском районе и г. Каменка. Данная ситуация обусловлена как неопределенностью экономической ситуации, так и естественной, миграционной убылью населения.

Сокращение числа занятых по отношению к соответствующему периоду 2015 года, на фоне снижения числа лиц занятых в реальном секторе экономики, а также числа индивидуальных предпринимателей, наблюдается в г. Тирасполь и г. Днестровск («-»3 098 чел.), в Рыбницком районе и г. Рыбница («-»1 340 чел.), в г. Бендеры («-»1 100 чел.), в Слободзейском районе и г. Слободзея («-»475 чел.), в Дубоссарском районе и г. Дубоссары («-»286 чел.), в Каменском районе и г. Каменка («-»2 чел.). В Григориопольском районе и г. Григориополь произошло увеличение числа занятых по отношению к январю-июню 2015 года («+»14 чел.).

Уровень регистрируемой безработицы в среднем по республике по состоянию на 1 июля 2016 года составил 3,43% к численности экономически активного населения (без учета численности работающих в силовых структурах), увеличившись по сравнению с уровнем регистрируемой безработицы на соответствующую дату 2015 года на 0,74 процентных пункта.

В условиях макроэкономической нестабильности, а также усиления рисков осуществления внешнеэкономической деятельности хозяйствующими субъектами республики отмечается сокращение номинальной заработной платы в отраслях экономики.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника по республике (без учета субъектов малого предпринимательства, некоммерческих и религиозных организаций, силовых структур и таможенных органов) за январь-июнь 2016 года составила 3 791 руб. или 98,7% к январю-июню 2015 года.

Средняя номинальная начисленная заработная плата одного работника с учетом субъектов малого предпринимательства, некоммерческих и религиозных организаций по оценке в целом по республике в январе-июне 2016 года составила 3 744 руб., сократившись на 1,2% по отношению к соответствующему уровню 2015 года. В разрезе городов (районов) динамика складывалась следующим образом:

В I полугодии 2016 года самый высокий размер средней начисленной заработной платы одного работника сложился в г. Тирасполь и г. Днестровск – 4 328 руб., сократившись по отношению к аналогичному периоду 2015 году на 0,6%.

Также по итогам января-июня 2016 года снижение средней номинальной начисленной заработной платы одного работника зафиксировано по Каменскому району и г. Каменка на 0,7%, по г. Бендеры – на 1,5% и по Рыбницкому району и г. Рыбница – на 5,9%.

По Слободзейскому району и г. Слободзея величина показателя по итогам января-июня 2016 года увеличилась незначительно («+»0,1%) по отношению к аналогичному периоду 2015 года и составила 2 843 руб. По Дубоссарскому району и г. Дубоссары и Григориопольскому району и г. Григориополь средняя номинальная начисленная заработная плата одного работника составила 3 444 руб. и 2 880 руб., увеличившись на 0,2% и 1,1% соответственно.

На фоне опережающего выбытия пенсионеров и переоформления пенсий, число получателей пенсий на конец I полугодия 2016 года по сравнению с аналогичным периодом 2015 года уменьшилось на 1,1 тыс. чел. или на 0,8% составив 126,7 тыс. чел. Таким образом, в экономике сложилась ситуация, когда на 100 работающих человек приходится 97,5 пенсионера.

В разрезе городов (районов) динамика численности пенсионеров складывалась следующим образом:

**4.4. Социальная защита**

Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в январе-июне 2016 года составила 2 070 чел., статус «сирота» или «оставшийся без попечения родителей» в рассматриваемом периоде получили 146 чел. Переданы на попечение родственникам, под опеку – 61 чел., находятся в государственных учреждениях – 67 чел.

Обеспечение детей–сирот жильем, ввиду ограниченности финансовых ресурсов государства, является одной из важнейших проблем в сфере социальной защиты. Численность сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на обеспечение жильем на конец I полугодия 2016 года составила 512 человек, увеличившись по сравнению с началом года на 39 человек. Учитывая сложное социально-экономическое положение, а также ограниченность средств бюджета, за рассматриваемый период 1 человеку в г. Бендеры была выделена квартира. Временным жильем в рассматриваемом периоде были обеспечены 59 чел., т.е. выделены места для проживания в общежитиях в г. Тирасполь и г. Днестровск – 10 чел., г. Бендеры – 9 чел., г. Рыбница и Рыбницком районе – 28 чел., г. Дубоссары и Дубоссарском районе – 12 чел.

Количество семей ветеранов (инвалидов) защитников Приднестровской Молдавской Республики составляет 838 ед., из них у 718 ед. (85,7%) единственным источником доходов является пенсия.

# Реализация целевых муниципальных программ\*\*

Жилой фонд требует постоянного и планомерного капитального, текущего и профилактического ремонта. Учитывая достаточно высокий процент износа основных фондов – городского жилищного фонда, из бюджета столицы и собираемых с населения денежных средств на выборочный капитальный ремонт конструктивных элементов жилых зданий выделяются значительные суммы.

Общая сумма средств, затраченных на ремонт жилищного фонда г. Тирасполь в I полугодии 2016 года составила 4 749,8 тыс. руб., что на 25,3% меньше запланированной величины. При этом вся сумма профинансирована за счет средств населения.

В январе – июне 2016 года также за счет средств населения был проведен ремонт жилого фонда г. Днестровск на сумму 508,7 тыс. руб., что составляет 25,3% от запланированной величины, и ремонт муниципальных объектов за счет местного бюджета на сумму 498,1 тыс. руб. (41,0% от плана).

Перед Государственной администрацией г. Тирасполь и г. Днестровска в рассматриваемом периоде 2016 года стояла задача максимально эффективной организации содержания, эксплуатации и ремонта автомобильных дорог.

Так, на ремонт дорожной инфраструктуры г. Тирасполь были выделены денежные средства в сумме 729,6 тыс. руб., что полностью перекрыло запланированную величину, однако в г. Днестровск при плане 553,8 тыс. руб., финансирование не осуществлялось.

По благоустройству территории г. Тирасполь планировалось выполнить работы на сумму 14 962,8 тыс. руб., фактическое финансирование составило 12,5% от запланированной величины.

По благоустройству г. Днестровска планировалось выполнить работы на сумму 2 230,1 тыс. руб., фактическое финансирование составило 9,1% от запланированной величины.

Для бесперебойного снабжения всей инфраструктуры города, населения энергоресурсами и услугами, улучшения качества технического содержания жилищного фонда, дорожного хозяйства, объектов городского благоустройства в I полугодии 2016 года в г. Бендеры реализовывались следующие целевые муниципальные программы:

а) Программа развития дорожной отрасли по автомобильным дорогам (улицам), находящимся в муниципальной собственности г. Бендеры. Фактическое выполнение Программы за рассматриваемый период текущего года составило 3 860,0 тыс. руб. – 70,8% от плана. Реальная потребность в финансировании данной программы – 47 000,0 тыс. руб.;

б) Программа капитального ремонта жилого фонда, объектов социально-культурного назначения и благоустройства территории города, в рамках реализации которой планировалось выполнить работы на сумму 3 281,6 тыс. руб., однако фактическое финансирование не осуществлялось. Реальная потребность в финансировании данной программы – 16 285,2 тыс. руб.;

в) Программа по кредитованию молодых семей. Объем запланированного финансирования данной Программы составил 318,4 тыс. руб., однако финансирование в рассматриваемом периоде не осуществлялось;

г) Программа «Реконструкции и модернизации МУ «Бендерский лечебно – диагностический центр», в рамках реализации которой планировалось выполнить работы на сумму 7 547,4 тыс. руб., однако фактическое финансирование не осуществлялось. Реальная потребность в финансировании данной программы – 7 547,4 тыс. руб.;

В январе – июне 2016 года в г. Рыбница и Рыбницком районе на реализацию муниципальных целевых программ было выделено и профинансировано 2 232,7 тыс. руб., что составляет 25,6% от запланированной величины.

В рамках реализации Программ осуществлен целый ряд мероприятий, направленных на улучшение технического состояния жилищного фонда и объектов социально – культурной сферы, что будет способствовать продлению сроков их эксплуатации, созданию безопасных и благоприятных условий их функционирования.

Программа капитальных вложений в основные фонды, Программа капитального ремонта на 2016 год и Программа содержания жилищного фонда, объектов социально – культурной сферы и благоустройства территорий Рыбницкого района и г. Рыбница запланированы в сумме 22,9 тыс. руб., 344,1 тыс. руб. и 2 060,4 тыс. руб. соответственно, однако финансирование по этим трем программам не было осуществлено.

По Программе развития дорожной отрасли Рыбницкого района и г. Рыбница по автомобильным дорогам общего пользования, находящимся в муниципальной собственности профинансированы работы на сумму 2 158,5 тыс. руб., что составляет 41,3% от запланированной величины.

Программа формирования и расходования средств территориального бюджетного экологического фонда Рыбницкого района и г. Рыбница утверждена в сумме 1 062,1 тыс. руб., исполнение в январе - июне 2016 года составило 7,0% или 74,2 тыс. руб.

В I полугодии 2016 года в г. Слободзея и Слободзейском районе целенаправленно проводилась работа по следующим муниципальным программам:

а) Программа по капитальному ремонту объектов бюджетной сферы за счет средств местного бюджета Слободзейского района, запланирована в сумме 1 658,4 тыс. руб., фактически профинансировано 100,2 тыс. руб. (6,0% от плана);

б) Программа расходования средств, поступивших от налога на содержание жилищного фонда, объектов социально-культурной сферы и благоустройства территорий населённых пунктов Слободзейского района при планируемой сумме в 974,8 тыс. руб., профинансирована на 25,4% (248,0 тыс. руб.);

в) Программа по развитию дорожной отрасли по автомобильным дорогам общего пользования, находящимся в муниципальной собственности запланирована в сумме 7 315,6 тыс. руб., фактически профинансировано12,6% (924,7 тыс. руб.);

г) Программа формирования и расходования средств районного целевого бюджетного экологического фонда запланирована в сумме 1 165,3 тыс. руб., фактически профинансировано 77,0 тыс. руб. (6,6% от плана).

В январе – июне 2016 года в рамках расходования средств, полученных от целевого сбора с юридических лиц на содержание и развитие социальной сферы и инфраструктуры сел Дубоссарского района, а также целевого сбора с граждан сел Дубоссарского района были выполнены следующие объемы работ:

а) на благоустройство сел района запланировано 293,2 тыс. руб., фактически профинансировано 21,5% (63,1 тыс. руб.);

б) целенаправленно проводилась работа по следующим муниципальным программам:

1) развитие автомобильных дорог общего пользования, находящихся в муниципальной собственности, на реализацию которой было запланировано 4 061,5 тыс. руб., фактически профинансировано 20,2% (819,4 тыс. руб.);

2) развитие автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности, на реализацию которой было запланировано 3 215,3 тыс. руб., финансирование данной программы исполнено на 55,2% (1 775,9 тыс. руб.).

В г. Каменка и Каменском районе в I полугодии 2016 года проводилась работа в рамках программы развития дорожной отрасли по улично – дорожной сети, находящейся в муниципальной собственности, на реализацию которой запланированы средства в сумме 1 946,6 тыс. руб., финансирование исполнено на 1,6%.

В январе – июне 2016 года в г. Григориополь и Григориопольском районе проводилась работа по следующим муниципальным программам:

а) Программа благоустройства территории сел – запланирована в сумме 374,2 тыс. руб., фактически профинансировано 21,5%;

б) Программа по развитию дорожной отрасли по автомобильным дорогам общего пользования, находящимся в муниципальной собственности, запланирована в сумме 1 929,8 тыс. руб., однако финансирование не осуществлялось.

**6. Реализация целевых государственных программ**

В рамках реализации государственной программы развития дорожной отрасли по автомобильным дорогам, находящимся в государственной собственности, в I полугодии 2016 года были запланированы следующие мероприятия:

а) по г. Рыбница и Рыбницкому району на общую сумму 3 949,0 тыс. руб., фактическое финансирование выполнено на 76,7% (3 028,3 тыс. руб.);

б) по г. Слободзея и Слободзейскому району на общую сумму 5 293,5 тыс. руб., фактическое финансирование выполнено на 57,0% (3 019,0 тыс. руб.);

в) по г. Каменка и Каменскому району на общую сумму 1 915,2 тыс. руб., фактическое финансирование выполнено на 64,7% (1 239,1 тыс. руб.);

г) по г. Григориополь и Григориопольскому району на общую сумму 2 343,9 тыс. руб., фактическое финансирование выполнено на 48,2% (1 129,5 тыс. руб.);

В январе – июне 2016 года в г. Дубоссары и Дубоссарском районе планировалось провести работу в рамках программы по предоставлению бюджетных кредитов молодым семьям на срок до пяти лет под 1% годовых на приобретение строительных материалов, произведенных на территории Приднестровской Молдавской Республики, для строительства домовладений или приобретения жилья на сумму 423,0 тыс. руб., однако финансирование составило 47,3%, остальные средства планируется профинансировать во II полугодии 2016 года.

В г. Тирасполь, г. Днестровск и г. Бендеры в I полугодии 2016 года целевые государственные программы не реализовывались.

**7. Развитие конкурентной среды**

Конкуренция городов и районов республики представляет собой основной элемент хозяйствования, включающий совокупность экономических, правовых, организационных условий, обеспечивающих равные возможности для всех участников рыночных отношений в их хозяйственной деятельности.

Таблица №1

**Показатели развития конкурентной среды в разрезе**

**городов и районов ПМР за январь-июнь 2016 года**

| **№ п/п** | **Показатель** | **Ед.****изм.** | **г. Тирасполь и г. Днестровск** | **г. Бендеры** | **Рыбницкий район и г. Рыбница** |  **Дубоссарский район и г. Дубоссары** | **Слободзейский район и г. Слободзея** | **Григориопольский район и г. Григориополь** | **Каменский район и г. Каменка** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1**.** | Количество вновь образованных предприятий (организаций) малого и среднего бизнеса | ед. | 63 | 26 | 12 | 8 | 12 | 8 | 2 |
| *к соответствующему периоду прошлого года* | *%* | *80,8* | *68,4* | *57,1* | *80,0* | *44,4* | *133,3* | *25,0* |
| 2. | Количество вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей | ед. | 439 | 268 | 241 | 143 | 301 | 1 676 | 91 |
| *к соответствующему периоду прошлого года* | *%* | *65,0* | *63,4* | *89,2* | *76,9* | *79,4* | *105,7* | *98,9* |
| 3. | Количество принятых нормативно-правовых актов, направленных на снижение или устранение правовых административных барьеров для стимулирования доступа новых участников на товарные рынки и рынки услуг (за отчётный период) | ед. | - | - | - | - | - | - | - |
| 4. | Количество проведённых мероприятий по ярмарочной торговле сельскохозяйственной продукции, в том числе проведение ярмарок выходного дня (за отчётный период) | ед. | - | 3 | 1 | - | - | 1 | - |
| *к соответствующему периоду прошлого года* | *%* | - | *75,0* | *50,0* | *-* | *-* | *100,0* | - |
| 5. | Процентное соотношение торговых мест на розничных рынках для реализации сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров местных товаропроизводителей и субъектов частного сектора к общему количеству торговых мест на розничных рынках города (района)  | *%* | *40,0* | *-* | *48,4* | *44,0* | *16,5* | *40,0* | *80,0* |
| *-* |

В первом полугодии 2016 года, несмотря на предпринимаемые меры со стороны государственных администраций городов и районов республики по созданию условий по устранению правовых административных барьеров и стимулированию развития предпринимательства, в условиях нестабильной внешнеполитической и экономической ситуации отмечается сдержанное поведение населения по открытию бизнеса. Так, количество вновь образованных предприятий (организаций) малого и среднего бизнеса сократилось практически во всех городах и районах за исключением Григориопольского района и г. Григориополь (рост на 33,3% к соответствующему периоду 2015 года).

Также в складывающихся условиях во всех городах и районах республики (за исключением Григориопольского района и г. Григориополь (рост на 5,7% к соответствующему периоду 2015 года)), отмечается сокращение количества вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, что обусловлено рисками по открытию и ведению бизнеса.

Таким образом, на фоне структурных внутренних кризисных явлений основными факторами, определяющими итоги социально–экономического развития городов (районов) республики в январе-июне 2016 года, выступали процессы экономической мировой и региональной нестабильности сопредельных государств, партнеров хозяйствующих субъектов республики.

**8. Работа с населением**

В январе-июне 2016 года в адрес государственных администраций городов и районов республики поступило жалоб и обращений граждан – 4 979, проведено 2 261 встреча с гражданами (сходы граждан) и 1 034 встреч с представителями предпринимательского сообщества. В разрезе городов (районов) информация о поступивших жалобах и обращениях представлена ниже:

**II. Итоговый рейтинг по оценке эффективности деятельности государственных администраций городов (районов) Приднестровской Молдавской Республики**

Оценка эффективности деятельности государственных администраций городов (районов) проведена по достигнутому уровню и динамике показателей социально-экономического развития административно – территориальных образований, а также по результатам подведения итогов работы с населением.

При оценке интегрального показателя эффективности деятельности государственных администраций городов (районов) анализировались критерии экономического развития города (района), социальной сферы, а также эффективность работы с населением.

Согласно итогам анализа экономического развития городов (районов), в результате действия на экономику как внутренних, так и внешних факторов, в совокупности со снижением спроса на продукции промышленных предприятий, на первое место вышел г. Тирасполь и г. Днестровск. Также в число лучших регионов по показателям экономической эффективности вошли – Григориопольский район и г. Григориополь, а также Дубоссарский район и г. Дубоссары.

На фоне проблем, отмечающихся в социальной сфере, таких как отток трудовых ресурсов в сельской местности из-за сравнительно низкого уровня заработной платы, трудности в сфере жилищно-коммунального хозяйства, а также недостаточная развитость инженерной инфраструктуры городов и районов республики, по результатам проведенной рейтинговой оценки критериев социального развития на первое место вышел г. Тирасполь и г. Днестровск, показавшие наилучшие результаты по большинству показателей. На втором месте находится г. Бендеры, на третьем – Рыбницкий район и г. Рыбница, Дубоссарский район и г. Дубоссары.

Лидерами по оценке работы с населением стали г. Тирасполь и г. Днестровск, Рыбницкий район и г. Рыбница, а также Григориопольский район и г. Григориополь.

Итоговый рейтинг эффективности деятельности государственных администраций городов (районов) показал, что лидирующую позицию по эффективности деятельности государственных администраций городов (районов) занимают г. Тирасполь и г. Днестровск, на втором месте - Рыбницкий район и г. Рыбница, а на третьем месте Григориопольский район и г. Григориополь.

**Итоговый рейтинг эффективности деятельности государственных администраций городов (районов)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование региона** | **Экономическое развитие** | **Социальное развитие** | **Работа с населением** | **Рейтинг эффективности** |
| средний балл | рейтинг | средний балл | рейтинг | средний балл | рейтинг | средний балл | рейтинг |
| 1. | г. Тирасполь и г. Днестровск | 3,0 | 1 | 2,5 | 1 | 1,5 | 1 | **2,33** | **1** |
| 2. | г. Бендеры | 4,2 | 6 | 3,0 | 2 | 4,0 | 3 | **3,73** | **5** |
| 3. | Рыбницкий район и г. Рыбница | 3,8 | 4 | 3,2 | 3 | 1,5 | 1 | **2,83** | **2** |
| 4. | Дубоссарский район и г. Дубоссары | 3,6 | 3 | 3,2 | 3 | 4,0 | 3 | **3,60** | **4** |
| 5. | Слободзейский район и г. Слободзея | 3,9 | 5 | 3,8 | 5 | 6,5 | 4 | **4,73** | **7** |
| 6. | Григориопольский район и г. Григориополь | 3,4 | 2 | 3,5 | 4 | 3,5 | 2 | **3,47** | **3** |
| 7. | Каменский район и г. Каменка | 3,9 | 5 | 3,9 | 6 | 4,0 | 3 | **3,93** | **6** |

Проведенный анализ будет способствовать дальнейшему принятию мер по эффективному совершенствованию муниципального управления, а также определения направлений деятельности государственных администраций городов (районов), требующих приоритетного внимания.

\* данные сформированы с учетом уточненных показателей

\*\* данные государственной администрации г. Тирасполь и г. Днестровск доработаны с учетом уточненных показателей